

Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России

РЕШЕНИЕ XXXI Съезда АККОР

19 февраля 2020 г.

г. Москва

XXXI съезд АККОР приурочен к 30-летию Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР). За прошедшее время Ассоциация стала дееспособным органом крестьянского (фермерского) самоуправления, который реализует задачу представления и защиты интересов своих участников во взаимоотношениях с государственными органами и экономическими партнерами.

АККОР, опираясь на растущие показатели сельхозпроизводства в фермерском секторе, активно используя широкий арсенал общественных и политических методов работы, привлекая в поддержку авторитет международного фермерского движения, сумела убедить государственные органы вернуться в аграрной политике к фермерской теме.

На качественно новый уровень вышло сотрудничество с АО «Россельхозбанк» и АО «Росагролизинг», с агросервисными системами с целью улучшения производственно-хозяйственного обслуживания крестьянских фермерских хозяйств. Это позитивно сказывается на увеличении объемов производства. Здесь четко проявляется взаимообусловленность: рост производства в фермерском секторе повышает авторитет АККОР в институтах власти и в обществе, а целеустремлённая и профессиональная работа АККОР содействует росту значимости фермерского сектора.

Давая оценку деятельности АККОР, Президент РФ В.В.Путин отметил: **«Год от года фермерство укрепляет свою роль в реализации потенциала отечественного агропромышленного комплекса, повышении качества жизни на селе, напрямую влияет на развитие регионов и национальной экономики в целом.**

...столь впечатляющие результаты были достигнуты во многом благодаря грамотной и конструктивной деятельности АККОР, которая неизменно направляет свои усилия на консолидацию аграриев вокруг единых целей и задач, отстаивание их интересов».

В то же время существует немало проблем, имеющих системный характер, которые приводят, несмотря на общий рост производства в секторе, к снижению количества фермерских хозяйств и сдерживают реализацию экономического и социального потенциала малых форм хозяйствования. Количество КФХ явно не соответствует ни потребностям развития сельских территорий, ни реализации задач по развитию кооперации, которая ныне является одним из условий сохранения и модернизации российского села.

подавляющее большинство фермерских хозяйств (КФХ, ИП), малых сельхозпредприятий и товарных крестьянских подворий (ЛПХ) является низкодоходными, лишь малая их часть получает господдержку. Фермеры испытывают большие трудности со сбытом своей продукции по достойным ценам, что существенно ограничивает возможности ведения расширенного производства. Им трудно конкурировать с крупным агропромышленным капиталом даже в тех случаях, когда возникают небольшие межфермерские кооперативные объединения, поскольку они не имеют достаточных объёмов однородной продукции. С такой задачей могли бы справиться лишь крупные фермерско-кооперативные объединения – системы.

К сожалению, на сегодняшний день в рамках федерального проекта «Система поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», который является составной частью национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», не создано действенной системы поддержки, которая бы предусматривала доступность земельных ресурсов, господдержки, льготных кредитов, рынков сбыта, новых технологий, информационно-консультационного обслуживания, как для начинающих, так и для уже функционирующих хозяйств. Меры, предусмотренные в рамках приоритетного национального проекта, не способствуют увеличению количества субъектов малого предпринимательства на селе.

К проблемам долгосрочного характера относится рост цен на материально-технические ресурсы, тарифов на продукты и услуги естественных монополий, таких как электричество, газ, горюче-смазочные материалы и т.д., которые кратно опережают рост цен на продукцию сельского хозяйства.

Практически все фермерские хозяйства, в той или иной мере, сталкиваются с избыточным административным давлением.

Молодежь продолжает уезжать из села, выбирая работу и условия жизни в городе вместо создания собственного дела на селе. При выходе на пенсию главы и члены фермерских хозяйств испытывают трудности с исчислением трудового стажа.

Обеспечить решение социальных проблем российского села призвана Государственная программа комплексного развития сельских территорий. Однако, она распространяется не только на сельские поселения, но и на малые города, что значительно уменьшает количество сельских поселений, которые смогут принять участие в реализации программы.

Все это существенно тормозит развитие фермерского сектора, ведет к сокращению количества крестьянских (фермерских) хозяйств. Так, на 1 января 2020 года количество хозяйств снова снизилось и составило 176 тысяч.

Однако, сегодня существует успешный опыт регионов, в частности, в Республиках Татарстан, Саха (Якутия), в Краснодарском крае, Ульяновской, Оренбургской и других областях, который необходимо постоянно популяризировать и распространять.

Руководствуясь национальными интересами России, нуждами и чаяниями российского крестьянства

СЪЕЗД РЕШИЛ:

Во взаимодействии с Правительством РФ, Государственной Думой и Советом Федерации ФС РФ, Министерством сельского хозяйства РФ и органов АПК регионов добиваться решения следующих проблем:

1. В области правового регулирования деятельности КФХ и сельскохозяйственных кооперативов

1.1. Принять поправки в ФЗ №74 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», в части продления срока для перерегистрации крестьянских (фермерских) хозяйств – юридических лиц.

1.2. Внести изменения в Трудовой кодекс РФ в части упрощения процедуры оформления временных работников по уходу и уборке сельскохозяйственных культур (овощи, картофель, плоды и виноград).

2. В области тарифной политики

2.1. Определить и ввести в действие механизмы снижения стоимости электроэнергии для сельскохозяйственных потребительских кооперативов и крестьянских (фермерских) хозяйств с учетом Поручения Президента РФ от 13.02.2020г., данного по итогам заседания Государственного совета, состоявшегося 26.12.2019 г.

2.2. Принять меры по контролю за ценами и тарифами на ГСМ, газ, минеральные удобрения, железнодорожные перевозки, рост которых не должен превышать годовой уровень инфляции.

2.3. Исключить авансирование и штрафы при оплате за газ и электроэнергию для малых сельхозпроизводителей.

2.4. Отменить акцизы на бензин и дизтопливо для сельхозтоваропроизводителей.

3. В области государственной поддержки

3.1. Отменить все дополнительные требования и условия для получения несвязанной поддержки на 1 га, ограничив на федеральном уровне перечень документов отчетом об уборочной площади за предыдущий год и заявлением на получение поддержки.

3.2. Увеличить объем средств, направляемых из федерального бюджета на несвязанную поддержку на га для субъектов малого предпринимательства.

3.3. Установить положение о максимальном значении задолженности по налогам и сборам для субъектов, желающего получить грант или субсидию, в размере не более десяти тысяч рублей.

3.4. Уменьшить требование по количеству нанятых работников для грантополучателей до 1 рабочего места на 5 млн. рублей.

3.5. Установить ограничения по проверкам грантополучателей, в частности:

1) не проводить проверку в течение первого года расходования средств гранта;

2) конкурсной комиссии утверждать изменения в проекте, произошедшие в период реализации гранта.

3.6. Руководству АККОР направить обращение в Генеральную прокуратуру РФ, Счетную палату РФ по вопросу исключения избыточных требований правоохранительных органов в отношении грантополучателей.

3.7. Рассмотреть возможность исключения государственной экспертизы на проектную документацию, сметную стоимость строительства, реконструкцию и модернизацию объектов, относящихся к некапитальному строительству, финансируемых за счет средств грантовых программ.

3.8. Расширить направления грантовой поддержки малых форм хозяйствования, распространив ее на заготовку лекарственных трав и строительство объектов сельского туризма.

3.9. Исключить все виды субсидий, получаемых сельхозтоваропроизводителями из бюджетов различных уровней, из налогооблагаемой базы.

3.10. Установить предельную ставку выручки для субъектов малого предпринимательства, которые могут работать без учета налога на добавленную стоимость – 800 млн. рублей.

3.11. Учитывать при формировании мер государственной поддержки природно-климатические условия регионов, а также их удаленность от рынков сбыта.

3.12. Предусмотреть ежегодные субсидии из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерна, на расстояние более 1000 км до рынков сбыта.

3.13. Субсидировать строительство или приобретение линейных элеваторов главами КФХ или сельскохозяйственными потребительскими кооперативами.

3.14 Ускорить разработку типовых проектов семейных животноводческих ферм на 20, 40, 60, 80, 100 коров.

4. В области земельных отношений

4.1. Возложить на Минсельхоз России все вопросы, связанные с оборотом земель сельхозназначения и управлением земельными ресурсами.

4.2. Правительству РФ принять государственную программу по восстановлению, сохранению и увеличению плодородия земель сельхозназначения.

4.3. Внести изменения в Федеральный закон №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», исключив положения о проведении конкурса в отношении участков, на которые помимо крестьянского (фермерского) хозяйства подали заявления иные лица, не являющиеся такими хозяйствами. Предоставить право получения земельных участков без торгов хозяйствам, осуществляющим свою деятельность не менее одного года и члены которых проживают в сельской местности.

4.4. Ускорить принятие поправок в законодательство в части разрешения строительства жилого дома на землях сельскохозяйственного назначения.

4.5. Подготовить предложения по изменениям в Земельный кодекс РФ и Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части снижения цены выкупа земельного участка в собственность для сельхозтоваропроизводителей, осуществляющих на нем деятельность более 5 лет, до 15% от кадастровой стоимости.

4.6. Внести поправки в Земельный кодекс РФ не позволяющие предоставлять земельные участки сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в субаренду.

4.7. Выразить негативное отношение к поправкам в Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», предлагаемым законопроектом № 681101-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области охраны сельскохозяйственных угодий», поскольку принятие данных поправок не будет способствовать рациональному использованию, охране и восстановлению земель сельхозназначения, значительно увеличит финансовые затраты и бюрократическую нагрузку на сельхозпроизводителей, создаст благоприятную почву для злоупотреблений и коррупции по отношению к правообладателям земельных участков.

4.8. Внести поправки в Земельный кодекс РФ в части предоставления права главам КФХ, достигшим пенсионного возраста, оформлять земельные участки, предоставленные им в пожизненное наследуемое владение, в собственность и передавать их по наследству.

4.9. Внести изменения в Приказ Минэкономразвития России № 540 от 01.09.2014 года «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков», добавив возможность возведения и эксплуатации хозяйственных построек на отнесенных, в соответствии с данным классификатором, к земельным участкам с видом разрешенного использования «растениеводство» (1.1 – 1.6).

5. В области льготного кредитования

5.1. Увеличить до 1,5 лет сроки погашения льготных краткосрочных кредитов в Уральском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.

5.2. Выровнять процентную ставку для фермеров и агрохолдингов с одинаковой кредитной историей вне зависимости от объемов кредитования.

5.3. Принять упрощенные условия для клиентов с положительной кредитной историей. В том числе: минимальный пакет документов, более низкая процентная ставка в рамках проекта, кредитование без залога.

5.4. Разработать кредитный продукт для участников грантовой поддержки семейных животноводческих ферм, синхронизировать кредитные продукты коммерческих банков, участвующих в программе льготного кредитования с мерами грантовой государственной поддержки.

5.5. Снизить сроки рассмотрения заявок на получение льготных кредитов от малых сельхозорганизаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов.

5.6. Разработать специальный кредитный продукт - «Потребительский кредит для жителей села» с льготной процентной ставкой.

5.7. Улучшить доступ к льготным кредитным ресурсам сельскохозяйственных потребительских кооперативов, при анализе деятельности сельскохозяйственного потребительского кооператива учитывать кредитную историю самого кооператива, а не его членов.

5.8. Разработать инвестиционные кредитные продукты в рамках льготного кредитования с целевым использованием на выкуп земельных участков.

6. В области реализации сельхозпродукции

6.1. Предусмотреть в федеральном законодательстве о торговле предоставление фермерам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам преимущественного права поставки произведенной ими продукции в магазины торговых сетей, расположенных в субъекте РФ, где заинтересованный фермер осуществляет свою производственную деятельность. Либо закрепить в федеральном законодательстве о торговле норму минимального (не менее 30%) представления продукции местных фермеров и кооперативов на полках торговых сетей, расположенных на территории соответствующего субъекта РФ.

6.2. Внести в Федеральный закон №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» следующее дополнение:

- закупки сельскохозяйственной продукции осуществляются только у сельхозтоваропроизводителей.

7. В области административных барьеров

7.1. Внести изменения в Приказ Минтранса Российской Федерации от 24 июля 2012 года № 258, утверждающий Порядок выдачи специального разрешения на движение негабаритной сельскохозяйственной техники по автомобильным дорогам общего назначения:

- специальный разрешительный документ для передвижения сельскохозяйственной техники, превышающей установленные габариты по параметрам, выдавать на один год без ограничения количества поездок;

- урегулировать проезд трактора в агрегате с прицепной сельскохозяйственной машиной, не подлежащей государственной регистрации и наличия регистрационного номерного знака.

7.2. Упростить порядок получения необходимой документации для строительства семейной животноводческой фермы.

7.3. Обязать государственные контролирующие организации в спорных ситуациях при проведении проверок у субъектов малых форм хозяйствования, трактовать закон в пользу субъектов малого предпринимательства.

7.4. Ввести в ст. 1 ФЗ №89 от 24.06.98 г. «Об отходах производства и потребления» термин «органические отходы – отходы, жизнедеятельности крупного рогатого скота, свиней, птицы и прочие, образующиеся в результате их сельскохозяйственного выращивания».

7.5. Дополнить ст. 9 ФЗ №89 от 24.06.98 г. «Об отходах производства и потребления» требованием: «деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению органических отходов лицензированию не подлежит».

7.6. Внести в ст. 1 ФЗ №109 от 19.07.97 г. «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» термин «удобрения животного происхождения – продукция, произведенная из органических отходов с соблюдением требований ветеринарно-санитарных правил».

7.7. Дополнить ст. 12 ФЗ №109 от 19.07.97 г. «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» требованием: «государственная регистрация удобрений животного происхождения не требуется».

7.8. Исключить навоз (птичий помёт) из Федерального классификационного каталога отходов (утв. Приказом Росприроднадзора от 22. 05.2017 г № 242), понизив их класс опасности и выделив в отдельную группу – «органические отходы – побочный продукт жизнедеятельности животных (птицы)».

7.9. Снизить штрафы со стороны Россельхознадзора и Росприроднадзора для фермерских хозяйств и других субъектов малого агробизнеса.

7.10. Сократить требования пожарной безопасности для семейной фермы, ограничившись обязанностью по строительству пожарного водоема и установкой передвижной пожарной мотопомпы соответствующей мощности.

7.11. Закрепить на законодательном уровне подключение семейных ферм к сетям (электроэнергия, газоснабжение, водоснабжение) за счет средств регионального и федерального бюджета.

7.12. Упростить процедуру получения лицензии на добычу и использование воды для производства продукции.

7.13. Отнести производственные объекты КФХ и СПоК к объектам, относящимся к четвертой категории опасности, что освободит их от паспортизации и определения допустимых выбросов и сбросов.

7.14. Упростить процедуру установления санитарно-защитных зон для КФХ, занимающихся животноводством.

7.15. Установить упрощенную процедуру по оформлению в собственность документов на заброшенные фермы и другие строения по аналогии с невостребованными земельными паями и выморочным имуществом.

7.16. Внести изменения в статью 65 «Водоохранные зоны и прибрежные полосы» Водного кодекса РФ:

- пункт 15 подпункт 4 изложить в следующей редакции: «движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств и сельскохозяйственной техники)»;

- пункт 17 подпункт 1 изложить в следующей редакции: «распашка земель, за исключением поверхностной или минимальной обработки почвы».

7.17. Внести изменения в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части введения определения аграрного туризма.

7.18. Министерству сельского хозяйства РФ ускорить доработку и утверждение «Правил содержания защитных лесных насаждений».

7.19. Отложить введение обязательной маркировки продукции для сельхозтоваропроизводителей, являющихся субъектами малого предпринимательства. Освободить крестьянские (фермерские) хозяйства и

сельскохозяйственные кооперативы от ответственности по уплате штрафов, закрепленных в статье 15.12 КоАП РФ, за производство и продажу товаров и продукции, в отношении которых установлены требования по маркировке.

8. В области информационно-консультационного обслуживания и кадровой политики

8.1. Создать на базе АККОР федеральный центр компетенции по развитию крестьянских фермерских хозяйств. Обеспечить взаимодействие в рамках данного центра региональных центров компетенций и региональных организаций фермерского самоуправления.

8.2. Включить в перечень организаций, имеющих право заключать договора на целевое обучение студентов в аграрных учебных заведениях сельскохозяйственные и перерабатывающие предприятия без государственного участия.

8.3. Включить в учебные планы и программы учебных заведений сельскохозяйственного профиля спецкурсы по ведению малого бизнеса на селе.

8.4. Возродить в сельских школах дополнительное профессиональное образование (трактористы, водители и т.д.).

9. О выпавшем трудовом стаже и пенсиях

9.1. Признавать стаж фермеров и работников крестьянских (фермерских) хозяйств в период 1991-2002 г.г. при расчете пенсий по записям в трудовых книжках, как это было принято для коллективных хозяйств.

9.2. Предоставить право получения 25% надбавки от суммы фиксированной выплаты к страховой пенсии всем без исключения лицам, чей стаж работы в сельском хозяйстве превышает 30 лет и независимо от места проживания. Внести соответствующие изменения в ст. 17 Федерального закона №400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Руководству Ассоциации направить Решение XXXI съезда АККОР Правительству РФ, Государственной Думе ФС РФ, Совету Федерации ФС РФ, Минсельхозу России и иным заинтересованным министерствам и ведомствам для использования его положений при принятии соответствующих решений по вопросам совершенствования АПК, развития аграрной экономики и сельских территорий.