



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минсельхоз России)

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107996
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

29.03.2023 № 01-10-14/6843

На № _____ от _____

Президенту Ассоциации
крестьянских (фермерских)
хозяйств и сельскохозяйственных
кооперативов России,
депутату Государственной Думы
Федерального собрания
Российской Федерации

В.Н. Плотникову

Уважаемый Владимир Николаевич!

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации рассмотрело резолюцию XXXIV съезда АККОР, состоявшегося 9-10 февраля 2023 г., представленную Вашим письмом от 28 февраля 2023 г. № 266, а также письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 2 марта 2023 г. № П11-11083, и направляет информацию в части компетенции.

Получены позиции Минфина России (письмо от 15 марта 2023 г. № 27-03-09/21779), Росреестра (письмо от 15 марта 2023 г. № 11-2060-АБ/23), ФТС России (письмо от 20 марта 2023 г. № 01-10/15310), Россельхознадзора (письмо от 24 марта 2023 г. № ФС-АК-5/6838), Минэнерго России (письмо от 8 марта 2023 г. № СП-3366/07) (письма прилагаются).

Позиции по вопросам, относящимся к компетенции Минэкономразвития России, Минпромторга России, АО «Росагролизинг», АО «Корпорация «МСП» в установленном порядке в Минсельхоз России не поступили, при поступлении будут незамедлительно направлены в Ваш адрес.

Приложение: на 63 л.

О.Н. Лут

**Информация по вопросам,
обозначенным в резолюции XXXIV съезда АККОР**

По пункту 1

Отменить экспортные пошлины на зерновые культуры.

Письмо Минфина России от 15 марта 2023 г. № 27-03-09/21779 (прилагается).

Вопрос установления (отмены) вывозной таможенной пошлины осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 1166 «О Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции» через подкомиссию по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции (далее – Подкомиссия), обеспечение деятельности которой возложено на Минэкономразвития России.

Рассмотрение вопроса установления (отмены) вывозной таможенной пошлины осуществляется Подкомиссией на основании рассмотренных в установленном порядке федеральными органами исполнительной власти обращений предприятий, организаций, отраслевых ассоциаций и союзов, министерств и ведомств, субъектов Российской Федерации, других заинтересованных лиц.

Для установления (отмены) вывозной таможенной пошлины заинтересованному лицу необходимо составить обращение в Подкомиссию по форме, размещенной на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации www.economy.gov.ru в разделе «Внеэкономическая деятельность» (подраздел Таможенно-тарифное регулирование) с предоставлением соответствующего финансово-экономического обоснования, подтверждающего целесообразность реализации предложений по установлению (отмене) вывозных таможенных пошлин.

Обращаем внимание, что доходы федерального бюджета, поступающие от уплаты вывозных таможенных пошлин на зерновые культуры (далее – доходы от пошлин на зерновые культуры), направляются на поддержку сельского хозяйства.

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон № 466-ФЗ) предусмотрены бюджетные ассигнования в 2023 году в объеме 209,6 млрд рублей, в 2024 году – 128,6 млрд рублей, в 2025 году – 102,5 млрд рублей на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, государственной программы Российской

Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – Госпрограммы) в части расходов на сельское хозяйство в случае и в пределах поступления доходов от пошлин на зерновые культуры.

За счет поступлений доходов от пошлин на зерновые культуры обеспечивается существенный объем расходов федерального бюджета, в том числе на поддержку производителей зерновых культур, рассчитанный в соответствии с действующими положениями постановления Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 г. № 117 «О ставках вывозных таможенных пошлин на зерновые культуры, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе» (далее – Постановление № 117).

С учетом изложенного отмена вывозных таможенных пошлин, предусмотренных Постановлением № 117, приведет к существенному снижению финансового обеспечения мероприятий Госпрограмм.

Письмо ФТС России от 20 марта 2023 г. № 01-10/15310 (прилагается).

В соответствии со статьей 351 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза таможенные органы в пределах своей компетенции обеспечивают на таможенной территории Евразийского экономического союза соблюдение мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу.

В случае принятия решения о корректировке ставок вывозных таможенных пошлин на зерновые культуры, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза, ФТС России готова обеспечить контроль за вывозом товаров.

Дополнительно сообщаем, что при принятии решения по данному вопросу полагаем целесообразным исходить из информации федеральных органов исполнительной власти об имеющихся среднесрочных планах по производству и потреблению на территории Российской Федерации зерновых культур, экспортном потенциале и влиянии предложенных мер на конкурентоспособность отечественных производителей и ценообразование продовольственных товаров.

По пункту 2

В целях оживления зернового рынка и создания стратегических запасов зерна на случай непредвиденных обстоятельств, в том числе засухи, увеличить объем интервенционных закупок. При этом предусмотреть возможность хранения интервенционного зерна в хозяйствах на складах сельхозтоваропроизводителей.

Минсельхоз России

В целях стабилизации цен на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, и поддержания уровня доходов сельскохозяйственных

товаропроизводителей и в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» Минсельхозом России проводятся государственные закупочные и товарные интервенции.

Порядок и условия приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями на территории Российской Федерации, в процессе проведения государственных закупочных интервенций и ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2016 г. № 1003 (далее – Правила № 1003).

Согласно Правилам № 1003, приобретение сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) перерабатывающих организаций осуществляется в процессе проведения государственных закупочных интервенций, которые проводятся при снижении цен на реализуемую сельскохозяйственную продукцию ниже минимальных расчетных цен путем закупки, в том числе на биржевых торгах, у сельскохозяйственных товаропроизводителей произведенной ими сельскохозяйственной продукции и (или) у перерабатывающих организаций переработанной ими сельскохозяйственной продукции.

В целях обеспечения потребности производителей муки в зерне в условиях нестабильной экономической ситуации, а также в соответствии с распоряжением Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19 июля 2022 г. № 87-р с 1 августа 2022 г. проведены государственные закупочные интервенции для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в отношении зерна урожая 2021 – 2022 годов.

В ходе проведения государственных закупочных интервенций в 2022 году в интервенционный фонд закуплено зерно в объеме 3 067 551 тонн.

Решение о дальнейшем увеличении объема запасов федерального интервенционного фонда будет приниматься исходя из конъюнктуры зернового рынка в течение 2023 года.

Письмо Минфина России от 15 марта 2023 г. № 27-03-09/21779 (прилагается).

По данным Минсельхоза России, средняя цена наиболее распространенного на рынке зерна пшеницы 3 класса с сентября 2022 года по февраль 2023 года практически неизменна, что свидетельствует о достижении равновесной цены зерна на внутреннем рынке. При этом средние экспортные цены, по данным ФТС России, в настоящее время также стабилизировались.

Вместе с тем, за указанный временной период объем зерна, поставляемого на экспорт, составил около 4,2 млн тонн ежемесячно, что на 25% больше уровня аналогичного периода прошлого года.

С учетом стабилизации цен и достигнутого темпа экспорта зерна

в настоящее время отсутствуют предпосылки для увеличения объемов интервенционного фонда.

Таким образом, решение, предусматривающее увеличение расходов федерального бюджета не обеспеченных источниками финансирования, не может быть поддержано.

По пункту 3

При предоставлении прав элеваторам быть хранителем государственного зерна по итогам интервенционных торгов, предусмотреть предельные расценки за оказание ими услуг при приемке и хранении зерна до перехода права агенту.

Цены на услуги хранителей (приемку, очистку, сушку, хранение и отгрузку) сельскохозяйственной продукции устанавливаются приказом хранителя самостоятельно в пределах сельскохозяйственного года. Цены зависят от конъюнктуры рынка, от производственных затрат хранителя, а также от особенностей субъекта Российской Федерации, на территории которого хранитель осуществляет свою хозяйственную деятельность.

Согласно законодательству Российской Федерации цены, на указанные услуги, государственному регулированию не подлежат.

Установление каких-либо преференций сельхозтоваропроизводителям, осуществляющим закладку зерна в интервенционный фонд при взаимодействии с хранителем, может повлечь за собой нарушение антимонопольного законодательства.

В соответствии с порядком, установленным согласно Правилам № 1003 приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями на территории Российской Федерации, в процессе проведения государственных закупочных интервенций и ее реализации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2016 г. № 1003, продукция, поставляемая в интервенционный фонд передается агенту путем переписи приобретенного объема на лицевой счет агента у хранителя. До момента такой передачи продукции агенту правоотношения хранителя и поставщика (поклажедателя) должны регулироваться общими положениями гражданского законодательства, не нарушая при этом положения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, правовые основания предусматривать для хранителя предельные расценки за оказание услуг по приемке и хранению зерна отсутствуют, в связи с чем предложение по установлению предельных расценок за оказание услуг хранителями при приемке и хранении зерна до перехода права агенту не может быть поддержано.

По пункту 4

Выполнить перед сельхозтоваропроизводителями обязательства по предоставлению средств на возмещение части затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур по ставке 2000 рублей на 1 тонну реализованных зерновых культур.

В целях снижения объемов производства продукции агропромышленного комплекса в связи с введением мер таможенно-тарифного регулирования введена новая мера поддержки, направленная на финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур (в том числе пшеницы, ячменя и кукурузы). Данная мера поддержки реализуется в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 г. № 118 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур» (далее – Правила №118).

Согласно пункту 3 Правил №118 иные межбюджетные трансферты предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению средств из бюджета субъекта Российской Федерации производителям зерновых культур на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с производством и реализацией зерновых культур, по ставке на 1 тонну реализованных зерновых культур.

Размер ставок, по которым производителям зерновых культур возмещается часть затрат на производство и реализацию зерновых культур, определяется субъектом Российской Федерации исходя из необходимости достижения результата предоставления иного межбюджетного трансферта. При этом совокупный объем государственной поддержки, предоставляемой производителям зерновых культур на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на производство и реализацию зерновых культур, не может составлять более 50 процентов объема таких затрат.

Вместе с тем, постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2023 г. № 481 внесены изменения в Правила в части предоставления возможности субсидирования затрат прошлого года.

По пункту 5

Приравнять долю выделяемой господдержки малым формам хозяйствования к доле производимой ими сельскохозяйственной продукции.

Ассигнования из федерального бюджета для оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставляются субъектам Российской Федерации в виде межбюджетных трансфертов в целях

достижения целей государственных программ. Субъекты Российской Федерации самостоятельно формируют приоритеты по предоставлению субсидий различным формам сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Вместе с тем в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – Госпрограмма № 717), предусмотрены дифференцированные подходы по предоставлению государственной поддержки, например исключительно малым формам хозяйствования, а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, что в совокупности позволяет обеспечить предоставление 46% от общего объема государственной поддержки. Таким образом, сельскохозяйственные товаропроизводители независимо от организационно - правовой формы имеют равный доступ к получению государственной поддержки на производство и переработку сельскохозяйственной продукции.

По пункту 6

Увеличить общий размер субсидий на гектар посевных площадей. Снять все связывающие условия по несвязанной поддержке на гектар

В рамках Госпрограммы № 717 размер субсидий, предоставляемых конкретному субъекту Российской Федерации, определяется расчетно, в соответствии с методикой распределения субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации, установленной правилами и учитывающей различные экономические, производственные показатели регионов, и в пределах лимитов бюджетных ассигнований, доведенных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации.

Стоит отметить, что объем финансирования на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв предусматривается в пределах общего размера компенсирующей субсидии (приложение № 7 к Госпрограмме № 717), предусмотренного субъекту Российской Федерации.

Ограниченность финансовых ресурсов, предусмотренных в федеральном бюджете на поддержку агропромышленного комплекса, требует максимальной эффективности и приоритизации их использования в целях обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, при этом увеличение общего размера субсидий на гектар посевных площадей в рамках компенсирующей субсидии приведет к росту дополнительной потребности в ассигнованиях федерального бюджета в условиях бюджетных ограничений.

Также текущие условия предоставления несвязной поддержки, предусмотренные в компенсирующей субсидии, характеризуются необходимостью приоритетной поддержки для субъектов малого предпринимательства, так как они имеют более слабое финансовое положение

по сравнению с крупными и средними организациями.

Изменение требований к получателям компенсирующей субсидии по направлению «Проведение агротехнологических работ» в части включения в перечень получателей средств средних и крупных форм хозяйствования приведет к снижению паритета выстраиваемой государственной поддержки для малых предприятий за счет увеличения числа возможных получателей и нивелированию достигнутых результатов по повышению их финансовой устойчивости.

Вместе с тем в рамках Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, приведенных в приложении № 8 к Госпрограмме № 717, предусмотрена возможность предоставления государственной поддержки организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства.

Также в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия по оказанию поддержки сельскохозяйственного производства реализуются субъектами Российской Федерации.

В рамках указанных полномочий субъектами Российской Федерации разрабатываются нормативные правовые акты, определяющие порядок и условия предоставления средств получателям, которые должны соответствовать правилам предоставления средств из федерального бюджета и общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 (далее - общие требования).

Вместе с тем при подготовке соответствующих нормативных правовых актов субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно устанавливать особенности правового регулирования предоставления мер государственной поддержки, не противоречащие установленным общим требованиям, и с учетом анализа возможных рисков нецелевого либо неэффективного использования бюджетных средств получателями государственной поддержки.

По пункту 7

Увеличить объем средств, выделяемых на грантовую поддержку.

Общий объем адресной поддержки малого агробизнеса в 2022 году составил порядка 12,1 млрд рублей бюджетных ассигнований федерального бюджета. Государственную поддержку получили 2707 фермеров и кооперативов.

В текущем году объем адресной поддержки фермеров и кооперативов увеличился до почти 14 млрд рублей.

Вместе с тем постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2023 г. № 186 «О внесении изменений в приложения № 6 и 12 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов правительства Российской Федерации» увеличен размер гранта «Агростартап».

Таким образом, в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, приведенными в приложении № 6 к Госпрограмме № 717, предоставление грантов К(Ф)Х, ИП, СПоК возможно по следующим направлениям.

1. На реализацию проекта создания и (или) развития хозяйств:

по разведению крупного рогатого скота мясного или молочного направлений продуктивности - в размере, не превышающем 7 млн. рублей, но не более 90 процентов затрат, в случае если предусмотрено использование части гранта «Агростартап» на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является грантополучатель, - в размере, не превышающем 8 млн. рублей, но не более 90 процентов затрат;

по иным направлениям проекта создания и (или) развития хозяйства - в размере, не превышающем 5 млн. рублей, но не более 90 процентов затрат, в случае если предусмотрено использование части гранта «Агростартап» на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является грантополучатель, - в размере, не превышающем 6 млн. рублей, но не более 90 процентов затрат.

2. На закупку сельскохозяйственной продукции у членов сельскохозяйственного потребительского кооператива (кроме ассоциированных членов) и (или) закупку овощей открытого грунта, картофеля, молока, мяса (кроме мяса свиней) у граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, не являющихся членами этого сельскохозяйственного потребительского кооператива, - в размере, не превышающем 15 процентов затрат, но не более 20 млн. рублей из расчета на один сельскохозяйственный потребительский кооператив.

Кроме того, с 2022 года для повышения доходности малого агробизнеса введена новая форма государственной поддержки – грант «Агротуризм».

В 2022 году для финансирования отобран 51 проект развития сельского туризма, на 2023 год отобрано 73 проекта.

Увеличение объема финансирования на 2023-2025 годы возможно в случае выделения дополнительного объема бюджетных ассигнований федерального бюджета Минсельхозу России на финансирование соответствующих мероприятий.

*Снизить требования по избыточной отчетности для грантополучателей
В целях упрощения сдачи отчетности, не только грантополучателям, но и*

всем фермерским хозяйствам, Минсельхозом России разработан функциональный блок «Отчетность», предусматривающий заполнение единого листа показателей (далее - ЕЛП).

Данная возможность позволит фермерам заполнять один отчет, из состава данных которого будут формироваться все необходимые формы отчетов. Кроме того, использование ЕЛП, позволит избежать несоответствия разных данных по идентичным показателям, как наблюдалось ранее. В настоящее время, система проходит пробные испытания и каждому региону поручено заполнить проверочные листы по итогам 2022 года не менее чем по пяти фермерам субъекта Российской Федерации. Полный переход запланирован с отчетных данных по состоянию на 1 июля 2023 г. В целях консультирования по заполнению форм отчетности, подключены региональные центры компетенций, которым в том числе поручено обеспечить создание личного кабинета для внесения отчетности.

Применение единой формы отчетности ЕЛП в дальнейшем будет также применено и к формам отчетов кооперативов.

Предусмотреть достижение показателей накопительным итогом

С учетом требований Методических указаний и правил предоставления субсидий, приведённых в приложении № 35 к государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316, Минсельхозом России предусмотрены результаты мероприятий создания системы поддержки фермеров и сельской кооперации в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», направленные на достижение показателей, включенных в указанный федеральный проект. Данные результаты определяются путем вычисления накопленным итогом.

По пункту 8

Предусмотреть при субсидировании понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса (капексы) субсидирование семейных животноводческих ферм начиная с поголовья 100 голов (вместо 1000 голов)

В настоящее время в стране сложилась тенденция по сокращению поголовья молочных коров, в основном в хозяйствах населения, а также на морально и физически устаревших молочных фермах.

По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации 60% поголовья молочных коров содержится на фермах мощностью до 800 скотомест и, как показал анализ рентабельности, эти предприятия находятся в зоне экономического риска. При этом 44% от общего объема молока, полученного в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, производится современными высокотехнологическими животноводческими комплексами с поголовьем

1 000 и более молочных коров.

В сложившихся условиях прирост валового производства молока обеспечивается за счет увеличения поголовья высокопродуктивных животных. По предварительным данным Росстата, в 2022 году объёмы производства молока увеличились на 638,6 тыс. тонн до 32,98 млн. тонн.

С учетом изложенного наиболее эффективным подходом по обеспечению наращивания объемов производства молока является дальнейшее увеличение доли производственных мощностей (скотомест) в современных высокотехнологических животноводческих комплексах.

В связи с этим, начиная с 2024 года при возмещении части прямых понесенных затрат на строительство животноводческих молочных комплексов планируется увеличение минимального порога по мощности инвестиционных проектов до 1 000 скотомест.

При этом для регионов, которые обеспечивают прирост валового производства молока, имеют кормовую базу и земельные ресурсы, предусматривается увеличение возмещения прямых понесенных затрат с 25% до 35%.

Кроме того для молочных ферм мощностью от 200 скотомест, реализующих проекты по расширению производственных мощностей до 1000 и более скотомест, предлагается предоставлять возмещение части затрат на приобретение техники и оборудования в рамках модернизации производства.

С учетом территориальной специфики различных субъектов Российской Федерации дополнительные меры поддержки строительства животноводческих молочных комплексов, в том числе мощностью до 1000 скотомест, возможны на региональном уровне.

Также субсидирование малых семейных животноводческих ферм может быть осуществлено за счёт грантовой поддержки.

По пункту 9

Определить при субсидировании понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса (капексы) возмещение прямых понесенных затрат на переработку масличных культур от 10 тысяч тонн (вместо 100 тысяч).

По оценке Минсельхоза России в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации (далее – Доктрина) в 2022 году уровень самообеспечения растительным маслом составил 211,1%, что на 29,1 п. п. выше уровня 2021 года и в 2,3 раза выше показателя, предусмотренного Доктриной.

В настоящее время мощности действующих предприятий по производству растительных масел обеспечивают возможность переработки урожая масличных культур. При этом, важно отметить, что реализуются новые инвестиционные проекты, в том числе по переработке рапса.

Дальнейшее наращивание мощностей по переработке масличного сырья приведет к снижению загрузки предприятий и росту дефицита сырья (семян масличных).

С учетом изложенного расширение действующих мер поддержки считаем нецелесообразным.

По пунктам 8 и 9

Письмо Минфина России от 15 марта 2023 г. № 27-03-09/21779 (прилагается).

Внесение предлагаемых изменений приведет к увеличению числа получателей государственной поддержки и, как следствие, расходных обязательств Российской Федерации, либо к сокращению размеров государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках действующих расходных обязательств Российской Федерации, что может негативно повлиять на обеспечение выполнения показателей Доктрины.

Вместе с тем действующими мерами государственной поддержки в рамках постановлений Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке» (далее – Постановление № 1528) и от 26 апреля 2019 г. № 512 «О предоставлении из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке» (далее – Постановление № 512) предусмотрена возможность предоставления льготных инвестиционных кредитов, в том числе на цели строительства, реконструкции, модернизации и технического перевооружения объектов агропромышленного комплекса (включая приобретение техники и оборудования):

- по производству продукции животноводства;
- по производству и переработке продукции молочного крупного рогатого скота;
- по подработке и хранению масличных культур;
- по глубокой переработке сельскохозяйственного сырья (за исключением глубокой переработки яиц), побочной продукции;
- по подработке, хранению и перевалке зерновых и масличных культур.

Законом № 466-ФЗ на реализацию Постановления № 1528 предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в размере 157,9 млрд рублей, на 2024 год

– 127,6 млрд рублей, на 2025 год – 102,7 млрд рублей, на реализацию Постановления № 512 на 2023 год - 25,0 млрд рублей, на 2024 год – 39,6 млрд рублей.

Учитывая изложенное, предложения об изменении требований к инвестиционным проектам при проведении отбора на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, предусматривающие снижение порога численности поголовья животноводческих ферм с 1 000 голов до 100 голов и уменьшение проектной мощности объема переработки масличных культур со 100 тыс. тонн до 10 тыс. тонн перерабатываемого сырья в год, не поддерживаются.

По пункту 10

Предусмотреть возмещение части затрат на развитие убойных цехов, первичной переработки мяса в виде субсидий малым формам хозяйствования по аналогии с грантовой поддержкой.

Минсельхоз России реализует меры поддержки, в том числе стимулирующие привлечение граждан к вступлению в сельскохозяйственный потребительский кооператив (далее – СПоК).

Деятельность СПоК регламентируется Федеральным законом от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации». При этом статьей 2 указанного федерального закона определены базовые принципы деятельности СПоК, в том числе добровольность членства в кооперативе и личном участии членов в его деятельности.

Объединяясь в СПоК, фермеры и граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, имеют возможность организации перерабатывающих производств и выпуска качественной, отвечающей установленным стандартам, конкурентной продукции. Кроме того, за счет формирования более крупных партий и обеспечения стабильных поставок они получают возможность гарантированного сбыта продукции, в том числе через крупные торговые компании.

Государственная поддержка сельскохозяйственной потребительской кооперации, как формы, позволяющей повысить рентабельность малых форм хозяйствования, а также доходность домохозяйств, является одним из приоритетных направлений Госпрограммы № 717.

В рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной инициативы» предусматривается государственная поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов в виде возмещения части затрат, связанных:

- с закупкой сельскохозяйственной продукции у членов кооператива по дифференцированной ставке, в размере, не превышающем 15% затрат;
- с приобретением имущества в целях последующей передачи приобретенного имущества в собственность (реализации) членам данного СПоК, в размере, не превышающем 50% затрат;
- с приобретением сельскохозяйственной техники, специализированного

автотранспорта, оборудования для организации хранения, переработки, упаковки, маркировки, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам СПоК, в размере, не превышающем 50% затрат.

Что в принципе позволяет гражданам, состоящим в СПоК, приобрести необходимые инвентарь/технику для производственных процессов со значительной скидкой и (или) воспользоваться общим оборудованием/техникой на льготных условиях, а также реализовать свой товар по стоимости до 15% выше базовых цен.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса средства из бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, приведенными в Приложении № 8 к Госпрограмме № 717, предоставляются на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива - в сумме, не превышающей 70 млн рублей, но составляющей не более 60% затрат. Срок использования гранта на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива составляет не более 24 месяцев с даты его получения.

Также стоит отметить, что с 2023 года в рамках компенсирующей субсидии реализуется новое направление государственной поддержки: на 1 кг живой массы КРС не старше 24 месяцев, направленного на убой на собственную переработку и (или) реализованного на убой перерабатывающим организациям, с соответствующими показателями эффективности.

По пункту 11

Обеспечить выравнивание тарифов на электроэнергию для промышленных и сельскохозяйственных предприятий.

В соответствии с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации от 16 марта 2023 г. № 6516-П51 по обращению Руководителя фракции политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» Государственной Думы Г.А. Зюганова Минэнерго России поручено рассмотреть вопрос снижения стоимости электроэнергии для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Письмо Минэнерго России от 8 марта 2023 г. № СП-3366/07 (прилагается)

Вопрос снижения цен на электрическую энергию для сельскохозяйственных товаропроизводителей неоднократно прорабатывался Минэнерго России, в том числе в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № Пр-2014 (абзац четвертый подпункта «д» пункта 1 перечня поручений), Правительства Российской Федерации от 17.07.2019 № АГ-П11-28пр, а также по запросу комитетов

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, направленному в Минэнерго России письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 19 июля 2019 г. № П9-40183.

По итогам проведенной работы были приняты решения о нецелесообразности установления для сельскохозяйственных товаропроизводителей, к числу которых относятся СПК и К(Ф)Х, льготной цены (тарифа) для снижения затрат на приобретаемую электрическую энергию, поскольку это ведет к увеличению объема перекрестного субсидирования в электроэнергетике и нарушению основных принципов экономического регулирования отрасли, заложенных в Федеральном законе от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Отмечаем, что в соответствии с решениями Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности Правительству Российской Федерации поручено проработать меры, направленные на ограничение и минимизацию межтерриториального, межотраслевого перекрестного субсидирования, а также установить конечные сроки действия особенностей ценообразования (льгот, надбавок) для отдельных субъектов Российской Федерации, категорий потребителей и производителей в электроэнергетике и не вводить новые (протокол от 27 августа 2018 № Пр-2418).

В тоже время по вопросу снижения стоимости электрической энергии для СПК и К(Ф)Х Минсельхоз России письмом от 23 ноября 2021 г. № ОЛ-10-23/21605 отмечает, что меры поддержки сельскохозяйственных производителей, направленные на снижение затрат на производство сельскохозяйственной продукции, в том числе затрат на электрическую энергию, реализуются в полной мере.

Так, в рамках Госпрограммы № 717 для снижения затрат по производству сельскохозяйственной продукции, включая затраты на электрическую энергию, сельскохозяйственным товаропроизводителям оказывается государственная поддержка в виде субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования и субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, грантов в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Также Минсельхозом России отмечено, что в рамках мероприятий грантовой поддержки малых форм хозяйствования перечень целевого направления расходования средств гранта включает подключение к сетям электроснабжения, а также приобретение оборудования для выработки энергии из альтернативных источников.

В соответствии с приложением № 7 к Госпрограмме № 717 в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации предусмотрены субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по

отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (далее – компенсирующая субсидия). Компенсирующая субсидия предполагает предоставление бюджетных ассигнований сельскохозяйственным товаропроизводителям, включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, отвечающим критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с производством, реализацией (или) отгрузкой на собственную переработку сельскохозяйственной продукции по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, а также на возмещение части затрат на сельскохозяйственное страхование.

Полученные средства позволяют сельскохозяйственным товаропроизводителям снизить в целом совокупность затрат, в том числе на приобретение электрической энергии.

Дополнительно отмечаем, что в соответствии с пунктом 34 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 (далее – Правила № 1178), применение льготных тарифов на электрическую энергию (мощность) допускается при наличии соответствующего решения регулирующего органа, в котором указаны потребители (группы потребителей), в отношении которых федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации установлено право на льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов гарантирующих поставщиков, энергоснабжающих организаций и энергосбытовых организаций.

Также в соответствии с пунктом 32 Правил № 1178 установленные цены (тарифы) могут быть уменьшены по согласованию с Федеральной антимонопольной службой до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года при соответствующем внесении в случае необходимости в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год изменений, касающихся компенсации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации выпадающих доходов энергоснабжающих организаций (гарантирующих поставщиков, энергосбытовых организаций), сетевых организаций.

Таким образом, снижение цен (тарифов) на электрическую энергию для отдельных групп потребителей ведет к увеличению перекрестного субсидирования в электроэнергетике, нарушению основных принципов экономического регулирования отрасли, заложенных в Федеральном законе от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Кроме этого субъекты малых форм хозяйствования в других сферах экономики будут поставлены в неравные условия, дополнительная нагрузка отрицательно повлияет на темпы их развития.

По пункту 12

Сократить сроки подключения к электрическим сетям для малых форм хозяйствования. Ввести специальную ставку на осуществление техприсоединения производственных объектов малых форм хозяйствования к электросетям.

Письмо Минэнерго России от 8 марта 2023 г. № СП-3366/07 (прилагается).

Минэнерго России последовательно реализует государственную политику, направленную на улучшение условий подключения к электрическим сетям. Так, благодаря совместным усилиям Правительства Российской Федерации, Минэнерго России, а также сетевых организаций в рейтинге «Ведение бизнеса», подготавливаемом Всемирным банком на ежегодной основе в целях сопоставления стран с точки зрения удобства ведения предпринимательской деятельности, за последнее время значительно вырос показатель «Подключение к системе электроснабжения» со 183 места в 2012 году до 7 в 2019 году. При этом значительная часть реализуемых Минэнерго России мер по улучшению условий подключения к электрическим сетям в части сокращения количества этапов взаимодействия, внедрения электронных сервисов взаимодействия и сокращения предельных сроков реализации мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств распространяются на всех потребителей, в том числе на объекты, малых форм хозяйствования и способствуют их обеспечению электроэнергетической инфраструктурой.

Среди реализованных мер необходимо отметить следующие:

- в отношении энергопринимающих устройств вновь сооружаемых объектов тепличного хозяйства исходя из наиболее эффективного их размещения с учетом минимизации совокупных затрат на функционирование тепличных комплексов и создание соответствующей энергетической инфраструктуры допускается осуществление технологического присоединения к объектам организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сети (постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № 759);

- сокращение сроков выполнения сетевыми организациями мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей, расположенных в непосредственной близости к существующим объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций, с 4 месяцев до 30 рабочих дней (постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2021 г. № 639);

- упрощение порядка подключения объектов, расположенных в границах территории садовых и огороднических товариществ (постановление Правительства Российской Федерации от 9 октября 2021 г. № 1711);

- упрощение порядка технологического присоединения при комплексном развитии территории (возможность подачи единой заявки в отношении всех указанных энергопринимающих устройств в соответствии с комплексной схемой инженерного обеспечения территории комплексного развития, при этом предоставление правоустанавливающих документов не требуется)

(постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2566);

- предоставлена возможность сетевым организациям и заявителям пройти процедуру технологического присоединения к электрическим сетям и (или) присоединения объектов микрогенерации в электронном виде на федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (ЕПГУ) (постановление Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 г. № 360);

- совершенствование порядка определения платы за технологическое присоединение (снятие с уже подключенных потребителей обязанности оплачивать затраты сетевых организаций, связанных с присоединением новых абонентов в составе конечных тарифов на электрическую энергию, что, в свою очередь, позволит повысить надёжность и качество электроснабжения населения и иных потребителей и снизит число аварий в электросетях). При этом предоставление льгот сохранилось, но стало более адресным, только для защищаемых государством категорий граждан (многодетные семьи, инвалиды, ветераны и малоимущие и т. д.). Также льготные условия предоставлены малому и среднему бизнесу при подключении мощности до 150 кВт по третьей категории надёжности, объекты которых находятся на расстоянии от электросетевой инфраструктуры в пределах 200 метров в городской черте и 300 метров в сельской местности. Для них плата будет рассчитана по стандартизированным ставкам и будет включать только затраты «за бумагу» и организацию учета);

- исключена необходимость получения разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок для физических лиц с энергопринимающими устройствами мощностью до 150 кВт, которые используются для бытовых нужд;

- сокращается количество документов, которые оформляются при подключении к электрическим сетям, для большинства подключений исключена необходимость составления акта о выполнении технических условий;

- исключена необходимость подписывать договоры энергоснабжения для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с энергопринимающими устройствами мощностью до 150 кВт, достаточно просто подать заявку и оплатить выставленный электросетевой организацией счет за подключение (постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2022 г. № 1178).

В части введения специальной ставки на осуществление технологического присоединения производственных объектов малых форм хозяйствования к электрическим сетям отмечаем, что в соответствии с пунктом 23.2 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов размер включаемой в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств

максимальной мощностью не более 150 кВт инвестиционной составляющей на покрытие расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики может быть уменьшен при условии компенсации сетевой организации разницы за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В случае необходимости осуществления поддержки представителей малых форм хозяйствования в части предоставления дополнительных «льгот» по оплате услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям Минэнерго России считает необходимым осуществлять такую поддержку со стороны советующего субъекта Российской Федерации в котором такую поддержку необходимо осуществить.

На основании изложенного законодательством созданы комфортные условия для присоединения малых форм хозяйствования к электрическим сетям и реализация дополнительных мер по мнению Минэнерго России в настоящее время не целесообразна.

По пункту 13

Отменить акцизный сбор на дизельное топливо для аграриев.

В соответствии с законодательством Российской Федерации акцизные сборы направляются в дорожные фонды субъектов Российской Федерации.

Поскольку с учетом особенностей администрирования доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации освобождение от налогообложения отдельных групп потребителей, в том числе производителей сельскохозяйственных товаров, представляется очень сложно реализуемым на практике, целесообразно данный вопрос проработать совместно с Минфином России.

Кроме того, по информации Минтранса России освобождение сельхозтоваропроизводителей от уплаты акцизов на нефтепродукты приведет к возникновению выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, при этом источники компенсации таких потерь не определены. Уменьшение объемов бюджетных ассигнований региональных и муниципальных дорожных фондов приведет к ухудшению транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, в том числе в сельской местности в себестоимости сельскохозяйственной продукции. Кроме того, принятие положительного решения по данному вопросу создаст прецедент для постановки аналогичных вопросов другими крупными потребителями дизельного топлива, стремящимися к повышению рентабельности собственного производства. В связи с изложенным предложение об освобождении сельхозтоваропроизводителей от уплаты акцизов на дизельное топливо, необходимое для работы сельскохозяйственной техники, Минтрансом России не поддерживается.

По пункту 14

Отсрочить маркировку молочной продукции для малых форм хозяйствования до момента упрощения ее условий.

Минсельхоз России

Согласно подпункту «г» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2020 г. № 2099 «Об утверждении Правил маркировки молочной продукции средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении молочной продукции» (далее соответственно – постановление № 2099, Правила маркировки, ГИС МТ) участники оборота молочной продукции, являющиеся крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и сельскохозяйственными производственными кооперативами (далее – К(Ф)Х и СПК), с 1 декабря 2023 г. обязаны наносить средства идентификации на молочную продукцию и представлять в ГИС МТ сведения, предусмотренные Правилами маркировки.

Необходимо отметить, что ранее постановлением № 2099 было предусмотрено распространение обязательных требований по нанесению средств идентификации на молочную продукцию, производимую К(Ф)Х и СПК, с 1 декабря 2022 г., но постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2022 г. № 477 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части поддержки участников оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации» в постановление № 2099 были внесены изменения, согласно которым вступление в силу указанных требований было перенесено на 1 декабря 2023 г.

Кроме того, по информации, размещенной на официальном сайте оператора ГИС МТ, для К(Ф)Х и СПК имеются доступные технические решения по маркировке молочной продукции, включая рекомендованное оборудование и бесплатное программное обеспечение Маркировка. Просто.

С учетом изложенного дополнительное перенесение сроков начала маркировки молочной продукции, производимой К(Ф)Х и СПК, считаем нецелесообразным.

Вместе с тем, выражаем готовность рассмотреть и при необходимости проработать с Минпромторгом России конкретные предложения по упрощению условий маркировки молочной продукции для малых форм хозяйствования при их поступлении в установленном порядке.

Письмо ФТС России от 20 марта 2023 г. № 01-10/15310 (прилагается).

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 791-р Минпромторг России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим координацию создания и функционирования системы маркировки товаров средствами идентификации, а также нормативно-правовое регулирование в области отношений, возникающих в части маркировки товаров средствами идентификации, формирование правовых основ маркировки товаров средствами идентификации

в Российской Федерации в пределах установленных полномочий.

В случае принятия решения об отсрочке маркировки молочной продукции для малых форм хозяйствования до момента упрощения ее условий выражаем готовность рассмотреть проект соответствующего нормативного правового акта при его поступлении в установленном порядке.

По пункту 15

Ввести мораторий на возбуждение дел о банкротстве в отношении малых форм хозяйствования по заявлениям, подаваемым кредиторами по аналогии с мораторием, вводимым постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2022 г. № 497.

Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти во исполнение пункта 1 поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 8 сентября 2022 г. № АБ-П13-15090 проводит мониторинг текущей экономической ситуации в целях возможности введения моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами, в отношении юридических лиц по отдельным видам экономической деятельности, предусмотренным Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, отдельным категориям лиц и (или) перечню лиц, пострадавших в результате обстоятельств, послуживших основанием для введения моратория.

Вместе с тем Минсельхозом России в Минэкономразвития России письмом от 18 августа 2022 г. ЕФ-16-19/17264 была представлена позиция о целесообразности продления моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами, в отношении организаций агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов.

По пункту 16

Совместно Минсельхозу России, Национальному союзу агростраховщиков и АККОР проработать предложения по увеличению доли выплат страховыми компаниями по договорам сельскохозяйственного страхования при наступлении страховых случаев.

Согласно пункту 1 статьи 929 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору имущественного страхования одна сторона (страховщик) обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить другой стороне (страхователю) или иному лицу, в пользу которого заключен договор (выгодоприобретателю), причиненные вследствие этого события убытки в застрахованном имуществе либо убытки в связи с иными имущественными интересами страхователя (выплатить страховое возмещение) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы).

В соответствии со статьей 9 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее – Закон № 4015-1) страховым риском является

предполагаемое событие, на случай наступления которого проводится страхование. Событие, рассматриваемое в качестве страхового риска, должно обладать признаками вероятности и случайности его наступления.

Согласно абзацу первому пункта 3 статьи 10 Закона № 4015-1 страховая выплата - это денежная сумма, которая определена в порядке, установленном федеральным законом и (или) договором страхования, и выплачивается страховщиком страхователю, застрахованному лицу, выгодоприобретателю при наступлении страхового случая.

Таким образом, в силу специфики сельскохозяйственного страхования на количество осуществляемых страховых выплат в определенный период могут влиять только состоявшиеся опасные природные явления, которые произошли в период страхования и привели к утрате (гибели) урожая сельскохозяйственных культур. При этом определенный календарный год может быть относительно благоприятным по природно-климатическим условиям, а в другие периоды возможны катастрофические убытки.

В связи с вышеизложенным предложение по увеличению доли выплат страховыми компаниями по договорам сельскохозяйственного страхования при наступлении страховых случаев является некорректным.

Кроме того, из текста обращения невозможно установить, от каких показателей должна рассчитываться запрашиваемая доля выплат, а также не ясны критерии определения ее высокого или низкого уровня.

Одновременно следует отметить, что по информации Союза «Единое объединение страховщиков агропромышленного комплекса – Национальный союз агростраховщиков» (далее – НСА), за период с 2020 по 2022 годы страховые организации - члены НСА выплатили сельскохозяйственным товаропроизводителям по договорам сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой 8,7 млрд. рублей, что составляет 79% от величины заявленных убытков.

Вместе с тем, при оценке доли выплат необходимо учитывать, что:

- урегулирование по заявленным в 2022 году убыткам еще не завершено (выплаты осуществляются после предоставления форм статистической отчетности № 29-СХ/2-фермер, которые подаются в Росстат в конце года);

- в представленных данных не учтены выплаты по договорам страхования без господдержки (т. е. при наличии двух договоров агрострахования - в большей степени это касается страхования сельхоз животных - убытки могут быть заявлены по обоим договорам страхования, а выплата произведена по договору без господдержки);

- аграрий подает заявление об убытке при наступлении страхового события, которое впоследствии может не привести к снижению урожая. Зачастую после завершения уборки урожая аграрий отзывает заявление или не представляет документы на выплату в связи с получением урожая выше запланированного.

Дополнительным подтверждением отсутствия массовых споров между аграриями и страховщиками служит низкая доля судебных разбирательств по договорам сельскохозяйственного страхования с государственной

поддержкой: согласно открытым данным картотеки арбитражных дел за период с 2012 по 2022 год в судах рассмотрено всего 380 дел, что составляет 5% от количества заявленных убытков.

По пункту 17

Стимулировать создание машинно-технологических станций.

Для удовлетворения запросов аграриев к энергонасыщенной технике, АО «Росагролизинг (далее – Общество) реализует проекты по созданию и оснащению машинно-технологических компаний (далее – МТК). МТК консолидируют парк высокопроизводительной сельхозтехники для оказания услуг аграриям по проведению всего комплекса полевых работ (по обработке почвы, севу, уборке урожая и пр.), снижает финансовую нагрузку на субъекты малого и среднего предпринимательства, у которых парк техники морально устарел. К настоящему моменту Общество оказало поддержку в формировании МТК в 9 регионах: Республике Башкортостан, Республике Крым, Чеченской республике, а также Воронежской, Калужской, Московской, Саратовской, Рязанской и Тамбовской областях.

МТК указанных регионов приобрели парки техники в рамках реализуемых Обществом льготных лизинговых программ. В настоящий момент Общество рассматривает заявки по формированию МТК в республиках Татарстан, Тыва, Ингушетия, Иркутской и Ульяновской областях.

Общество сообщает о готовности осуществлять поставки техники в рамках льготных лизинговых программ, а также оказывать содействие в оснащении новых МТК в заинтересованных регионах при поступлении соответствующих запросов.

По пункту 18

В целях снижения затрат крестьянских (фермерских) хозяйств и других малых форм хозяйствования при подготовке проектов на введение в оборот земель сельхозназначения и мелиоративные работы зафиксировать долю затрат на проектные работы.

Минсельхозом России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Государственную программу эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» (далее – проект постановления).

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мелиоративных мероприятий, а также Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» проекта постановления предусматривают в том числе возмещение получателям средств части затрат на разработку проектной документации на проведение мелиоративных мероприятий - не более 5% от затрат на реализацию проекта мелиорации (в случае, если объем затрат

на разработку проектно-сметной документации превышает 5% от затрат на реализацию проекта мелиорации, то сумма превышения не подлежит субсидированию за счет средств федерального бюджета).

По пункту 19

Изучить опыт Красноярского края по субсидированию капитального ремонта сельхозтехники и возможность его использования на федеральном уровне.

Минсельхоз России оказывает меры государственной поддержки агропромышленному комплексу в рамках Госпрограммы № 717.

Госпрограммой № 717 предусмотрено приобретение сельскохозяйственными товаропроизводителями техники и оборудования на условиях льготного лизинга через АО «Росагролизинг» (постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2019 г. № 1135).

Вместе с тем, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, и ее реализацию по льготной ставке (далее – Правила № 1528).

Учитывая изложенное, субсидирование капитального ремонта сельскохозяйственной техники целесообразно осуществлять за счет средств регионального бюджета.

По пункту 20

Увеличить сроки льготного инвестиционного кредитования для МФХ до 8 лет.

В рамках реализации Постановления № 1528 утвержден приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 4 мая 2022 г. № 274 «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов» (далее – Приказ № 274), в соответствии с которым льготные инвестиционные кредиты на срок от 2 до 15 лет включительно предоставляются, в том числе малым формам хозяйствования на цели развития подотраслей растениеводства, животноводства, мясного и молочного скотоводства, переработки продукции растениеводства и животноводства.

По пункту 21

Предусмотреть в рамках льготного кредитования возможность выкупа земельных участков.

В связи с ограниченным объемом средств федерального бюджета, предусмотренным на реализацию Правил № 1528, большим объемом принятых обязательств по субсидированию ранее заключенных льготных кредитов, внесение изменений в Приказ № 274 в части дополнения перечня целевого использования льготных кредитов в настоящее время Минсельхозом России не рассматривается.

По пункту 22

Расширить направления льготного кредитования на приобретение самосвалов грузоподъемностью свыше 12 тонн.

В рамках Приказа № 274 сельскохозяйственным товаропроизводителям в том числе доступны льготные инвестиционные кредиты на срок от 2 до 5 лет включительно, на цели развития подотрасли животноводства на приобретение грузового автотранспорта, прицепов и полуприцепов (коды ОКПД2 29.10.41.123, 29.20.23.114), используемых в сельском хозяйстве (в том числе на цели оплаты таможенных пошлин, налога на добавленную стоимость за поставленный грузовой автотранспорт, прицепы и полуприцепы).

В рамках заседания Межведомственной рабочей группы по снижению зависимости отрасли сельскохозяйственного машиностроения Российской Федерации от импорта оборудования, комплектующих и запасных частей, услуг (работ) иностранных компаний и использования иностранного программного обеспечения, а также по развитию сельскохозяйственного машиностроения Российской Федерации прорабатывался вопрос о расширении льготного кредитования на приобретение самосвалов грузоподъемностью свыше 12 тонн.

Потребность сельскохозяйственных товаропроизводителей в указанной технике, по данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, составляет 1195 единиц.

По пунктам 20, 21, 22

Письмо Минфина России от 15 марта 2023 г. № 27-03-09/21779 (прилагается).

Перечень направлений целевого использования льготных инвестиционных кредитов и сроки льготного кредитования в рамках Постановления № 1528 и Постановления № 512 определены приказами Минсельхоза России от 4 мая 2022 г. № 274 «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов» и от 1 сентября 2022 г. № 574 «Об утверждении перечня направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов» соответственно.

Увеличение сроков льготного кредитования и (или) расширение направлений использования льготных инвестиционных кредитов потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета, в связи с чем необходимо руководствоваться положениями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, либо приведет к недостаточности бюджетных ассигнований на обслуживание принятых обязательств и переводу

уполномоченными банками заемщиков на рыночные ставки по кредитам.

С учетом текущей экономической ситуации и ограниченности бюджетных ассигнований федерального бюджета, изменения условий льготного инвестиционного кредитования, в том числе приводящие к росту долгосрочных расходных обязательств федерального бюджета, не могут быть поддержаны.

По пункту 23

Разработать и принять доктрину земельной политики.

Минсельхоз России

Основы государственной земельной политики в отношении земель сельскохозяйственного назначения закреплены в отраслевых документах стратегического планирования в сфере агропромышленного комплекса.

Так, согласно Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20, к национальным интересам государства в сфере продовольственной безопасности на долгосрочный период относится в том числе предотвращение сокращения площадей земель сельскохозяйственного назначения, рациональное использование таких земель.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 2567-р утверждена Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, одной из целей которой является обеспечение эффективного управления землями сельскохозяйственного назначения, в том числе вовлечение их в оборот, воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

В Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р, предусмотрены механизмы защиты земель сельскохозяйственного назначения от выбытия из сельскохозяйственного оборота, а также меры по совершенствованию оборота таких земель.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 731 утверждена Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации (далее – Госпрограмма № 731), мероприятия которой также направлены на достижение определенных вышеуказанными документами целей и задач.

С учетом изложенного, по мнению Минсельхоза России, принятие доктрины земельной политики в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения, в настоящее время не требуется.

Письмо Росреестра от 15 марта 2023 г. № 11-2060-АБ/23 (прилагается).

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды находятся в совместном ведении Российской

Федерации и субъектов Российской Федерации.

Указами Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 и от 21 июля 2020 г. № 474 утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации и определены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года соответственно.

На основе заложенных в указанных документах направлений развития различных сфер общественных отношений, а также с учетом принципов единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, результативности и эффективности, прозрачности (открытости) и реалистичности стратегического планирования, а также ответственности его участников постановлениями Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 731 и от 1 декабря 2021 г. № 2148 утверждены государственная программа Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» и государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, распоряжениями Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 г. № 312-р и от 2 сентября 2021 г. № 2424-р - Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, Национальный план («дорожная карта») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы соответственно.

В целях реализации предусмотренных указанными документами стратегического планирования положений Правительством Российской Федерации утверждены паспорт государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных», план мероприятий по реализации Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года. Кроме того, определены и реализуются план мероприятий по совершенствованию правового регулирования земельных отношений, план мероприятий реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» «Градостроительная деятельность» и целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации.

Также обеспечивается оперативное исполнение мероприятий, направленных на повышение устойчивости и развитие российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, формируются отраслевые планы по реализации соответствующих антикризисных мер (в частности, антикризисная программа поддержки строительной отрасли и ЖКХ), что способствует созданию гибкой системы управления ресурсами и обеспечивает принятие практических решений в соответствии с текущей ситуацией.

Разработанные и утвержденные документы планирования учитывают практический опыт реализации мер, направленных на повышение эффективности управления земельными ресурсами, базируются на взаимной

ответственности и скоординированности усилий государства, бизнеса и общества, а также профессиональных участников различных сфер экономики. В соответствии с указанными документами сформированы приоритетные направления деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Комплекс мер, разработанных в целях реализации указанных документов стратегического планирования и содержащихся в соответствующих актах Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, направлен на формирование сбалансированной системы управления земельными ресурсами, внедрение единых подходов к использованию земли и недвижимости и учитывает особенности отраслевого регулирования и правоприменения.

Кроме того, в настоящее время осуществляется исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам реализации государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» от 11 августа 2022 г. № Пр-1424, предусматривающего обеспечение внесения в законодательство Российской Федерации системных изменений, направленных на совершенствование земельного законодательства и законодательства в сфере регистрации недвижимости.

Более того, ранее в рамках исполнения подпункта 1 пункта 3 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 622-СФ «О приоритетных направлениях деятельности Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» и поручения Правительства Российской Федерации от 21 января 2022 г. № МХ-П11-700 Росреестром совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации прорабатывался вопрос разработки и утверждения нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, содержащего основные положения о государственном управлении земельными ресурсами в Российской Федерации.

По результатам проработки указанного вопроса с учетом наличия вышеуказанных принятых стратегических документов, а также имеющихся поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации представлен доклад в Правительство Российской Федерации, согласованный с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и поддержанный 73 субъектами Российской Федерации, о нецелесообразности разработки и принятия нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, содержащего основные положения о государственном управлении земельными ресурсами в Российской Федерации.

С учетом изложенного разработка и принятие нового стратегического документа – доктрины земельной политики в Российской Федерации – представляются избыточными.

По пункту 24

Провести инвентаризацию земель сельхозназначения. Создать единую открытую информационную систему доступности земельных ресурсов.

В настоящее время Минсельхозом России ведется работа по получению актуальной и достоверной информации о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, включая информацию о местоположении, состоянии и фактическом использовании таких земель.

Так, во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1292-р об утверждении Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года Минсельхозом России создана и эксплуатируется Единая федеральная информационная система о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий (далее – ЕФИС ЗСН), источником данных для которой в части земель сельскохозяйственного назначения является информация, предоставляемая органами управления агропромышленным комплексом субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также подведомственными Минсельхозу России учреждениями.

Вместе с тем в рамках Госпрограммы № 731 осуществляются мероприятия, направленные на получение достоверных и актуальных сведений о количественных характеристиках земель сельскохозяйственного назначения в целях установления контуров границ в отношении 100% таких земель. Результатом реализации указанных мероприятий будет формирование единой цифровой карты-схемы земель сельскохозяйственного назначения, включая сельскохозяйственные угодья, составленной по субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям, которая будет внесена в ЕФИС ЗСН. Мероприятия по установлению контуров границ земель сельскохозяйственного назначения и формированию карт-схем земель сельскохозяйственного назначения планируется завершить в 2025 году.

Кроме того, в ЕФИС ЗСН будут вноситься результаты оценки плодородия неиспользуемой пашни, а именно результаты агрохимического, эколого-токсикологического и почвенного обследований, получаемые в рамках реализации Государственной программы, а также данные о качественных характеристиках почв земель сельскохозяйственного назначения по мере реализации мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

В целях систематизации сведений о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения, а также иных сведений о землях сельскохозяйственного назначения в соответствии с положениями Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 475-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации» в качестве подсистемы ЕФИС ЗСН создан государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения (далее – Реестр), в который будут включаться в том числе сведения о качественных характеристиках земель сельскохозяйственного назначения, включая сельскохозяйственные угодья.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2023 г. № 154 утверждены Правила ведения государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения.

Таким образом, данные о количественных характеристиках всех земель сельскохозяйственного назначения, включая сельскохозяйственные угодья, которые будут получены по итогам выполнения мероприятий Госпрограммы № 731 и наполнения Реестра, могут стать основой для проведения инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения.

По пункту 25

Установить предельную площадь земельного участка, которая может находиться в собственности у одного юридического или физического лица (с учетом аффилированных структур).

Минсельхоз России

Пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» предусмотрено, что максимальный размер общей площади сельскохозяйственных угодий, которые расположены на территории одного муниципального района и могут находиться в собственности одного гражданина и (или) одного юридического лица, устанавливается законом субъекта Российской Федерации равным не менее чем 10 процентам общей площади сельскохозяйственных угодий, расположенных на указанной территории в момент предоставления и (или) приобретения таких земельных участков.

Указанное требование законодательства, направленное на предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, обусловлено высокой значимостью сельскохозяйственных угодий как особо охраняемого, невозполнимого и невозобновляемого природного ресурса, ценность которого обусловлена его особыми качественными характеристиками, конечностью его объема и необходимостью его наличия как такового в объемах и состоянии, пригодных для ведения сельского хозяйства.

В то же время предлагаемое установление предельной площади земельного участка, которая может находиться в собственности у одного юридического или физического лица (с учетом аффилированных структур), независимо от категории и правового режима земель представляется необоснованным и может ограничить свободу экономической деятельности, гарантированную статьей 8 Конституции Российской Федерации, в связи с чем не может быть поддержано.

Письмо Росреестра от 15 марта 2023 г. № 11-2060-АБ/23 (прилагается).

В части установления предельной площади земельного участка, которая может находиться в собственности у одного юридического или физического лица (с учетом аффилированных структур), отмечаем следующее.

В соответствии с пунктом 6.1 статьи 12 Федерального закона от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее – Закон № 74-ФЗ) предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления фермерским хозяйством его деятельности, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 7 статьи 12 Закона № 74-ФЗ минимальные размеры земельных участков не устанавливаются для фермерских хозяйств, основной деятельностью которых является садоводство, овощеводство защищенного грунта, цветоводство, виноградарство, семеноводство, птицеводство, пчеловодство, товарное рыбоводство или другая деятельность в целях производства сельскохозяйственной продукции по технологии, допускающей использование земельных участков, размеры которых менее минимальных размеров земельных участков, установленных законами субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем в случае установления ограничений предельной площади земельного участка, которая может находиться в собственности у одного юридического или физического лица «с учетом аффилированных структур» остается неясным механизм выявления аффилированных лиц и контроля за сделками, совершаемыми с земельными участками, фактическими владельцами которых будут являться аффилированные лица.

По пункту 26

Обеспечить возможность строительства домов для фермеров на землях сельхозназначения. Утвердить перечень критериев, по которым субъектам Российской Федерации предоставляется право определять муниципальные образования, на территориях которых не допускаются строительство, реконструкция и эксплуатация жилых домов на земельных участках из состава земель сельскохозяйственного назначения.

Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 299-ФЗ «О внесении изменений в статью 77 Земельного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 299-ФЗ) предусмотрена возможность с 1 марта 2022 г. строительства, реконструкции и эксплуатации на земельном участке сельскохозяйственного назначения, в том числе занятом сельскохозяйственными угодьями, используемом крестьянским (фермерским) хозяйством (далее – К(Ф)Х) для осуществления своей деятельности одного жилого дома с количеством этажей не более трех, общая площадь которого составляет не более пятисот квадратных метров и площадь застройки под которым составляет не более 0,25 процента от площади земельного участка (далее – фермерский дом).

При этом норма Закона № 299-ФЗ, наделяющая субъекты Российской Федерации правом определять территории, на которых не допускается строительство фермерского дома, направлена на защиту земель сельскохозяйственного назначения как основного средства производства в сельском хозяйстве от неконтролируемого выбытия таких земель из сельскохозяйственного оборота.

Кроме того, указанное положение обеспечивает субъекты Российской Федерации возможностью самостоятельно определять территории муниципальных образований, на которых не допустимо строительство фермерского дома, в том числе исходя из таких критериев, как удаленность территорий от населенных пунктов, обеспеченность и доступность инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.

Возможность строительства жилых домов без учета вышеуказанных критериев, необходимых для полноценного проживания в таких домах, в дальнейшем потребует возведения дополнительной инфраструктуры на сельских территориях, и, как следствие, увеличит финансовую нагрузку на органы местного самоуправления.

Справочно:

Рядом субъектов Российской Федерации приняты нормативно-правовые акты, содержащие перечень территорий, на которых не допускаются строительство, реконструкция и эксплуатация жилых домов на земельных участках из состава земель сельскохозяйственного назначения (Тверская, Костромская, Белгородская области и Республика Крым). Кроме того, нормативными правовыми актами Московской области, Чувашской Республики, Республики Татарстан, Ленинградской области и Краснодарского края на территориях указанных субъектов Российской Федерации установлен полный запрет на строительство К(Ф)Х жилых домов на землях сельскохозяйственного назначения.

Вместе с тем отмечаем, что поскольку Закон № 299-ФЗ вступил в силу с 1 марта 2022 г., правоприменительная практика в настоящий момент сложилась не во всех субъектах Российской Федерации.

Обращения, содержащие жалобы крестьянских (фермерских) хозяйств о включении территорий, в границах которых расположены используемые ими земельные участки, в Минсельхоз России не поступали.

В этой связи рассмотрение вопроса относительно целесообразности внесения в законодательство каких-либо изменений, в том числе в части установления перечня критериев, по которым субъектам Российской Федерации предоставляется право определять территории, на которых не допускается строительство фермерского дома, возможно исключительно после формирования соответствующей правоприменительной практики реализации Закона № 299-ФЗ.

По пункту 27

Для фермеров, работающих на земле не менее 5 лет разработать механизм выдела из собственных земель сельхозназначения земельных участков

*под рекреацию для сельского туризма с правом строить отдельные помещения.
Минсельхоз России*

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) земли используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель и земельных участков определяется в соответствии с федеральными законами исходя из их принадлежности к той или иной категории земель.

Целевое назначение земель сельскохозяйственного назначения установлено в пункте 1 статьи 78 Земельного кодекса, согласно которому такие земли могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания мелиоративных защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства).

Сформированный на основе установленных Земельным кодексом принципов правового регулирования земельных отношений правовой механизм, направленный на защиту земель сельскохозяйственного назначения и обеспечивающий невозможность их использования для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством, обусловлен необходимостью защиты таких земель как основного средства производства в сельском хозяйстве в целях обеспечения, в первую очередь, продовольственной безопасности Российской Федерации, а также в целях исключения возможности влияния возникающих геополитических рисков на стабильность сельскохозяйственного производства Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Минсельхоз России концептуально возражает против расширения целевого назначения земель сельскохозяйственного назначения и застройки их объектами, не предназначенными для осуществления сельскохозяйственного производства, в том числе объектами туристической инфраструктуры.

Вместе с тем отмечаем, что в целях обеспечения сбалансированности интересов государства и заинтересованных отраслевых хозяйствующих субъектов в сфере туризма осуществляется разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (в целях оказания крестьянскими (фермерскими) хозяйствами услуг в сфере сельского туризма)», направленного на установление возможности оказания крестьянскими (фермерскими) хозяйствами услуг по временному размещению туристов в жилых домах на принадлежащих им земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения.

Результатом реализации предлагаемого комплекса мер должны стать сформированные механизмы, позволяющие осуществлять развитие сельского туризма, вместе с тем исключая риски необоснованного расширения целевого назначения земель сельскохозяйственного назначения, а также застройки земель сельскохозяйственного назначения объектами, не связанными с сельским хозяйством.

Письмо Росреестра от 15 марта 2023 г. № 11-2060-АБ/23 (прилагается).

Реализация указанного предложения осуществляется в рамках разработанного Минсельхозом России проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (в целях оказания крестьянскими (фермерскими) хозяйствами услуг в сфере сельского туризма)», подготовленного во исполнение пункта 1 перечня поручений Правительства Российской Федерации по итогам рабочей поездки Председателя Правительства Российской Федерации в Республику Карелия от 6 февраля 2021 г. № ММ-П16-1288, поручения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2022 г. № ВА-П11-17525 и пункта 14 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2023 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2023 г. № 4112-р. Законопроект направлен на установление возможности оказания крестьянскими (фермерскими) хозяйствами услуг в сфере сельского туризма на принадлежащих им земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения.

По пункту 28

Внести поправки в статьи 39.6 и 39.8 Земельного кодекса в части установления возможности предоставления в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, занятых мелиоративными защитными лесными насаждениями, крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, признаваемым сельскохозяйственными товаропроизводителями, а также введения моратория на проверки на 10 лет.

Минсельхоз России

В настоящее время проект федерального закона № 267846-8 «О внесении изменений в статьи 39.6 и 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации», разработанный в целях установления возможности предоставления в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, занятых мелиоративными защитными лесными насаждениями, сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, признаваемым сельскохозяйственными товаропроизводителями, внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и подготавливается к рассмотрению в первом чтении.

Дополнительно информируем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2022 г. № 1743 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336» мораторий на проведение плановых проверок и контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в рамках федерального государственного земельного надзора, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального

контроля», продлен на 2023 год.

Вместе с тем относительно предложения о введении моратория на проведение проверок на 10 лет полагаем возможным отметить следующее.

В целях повышения эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения Минсельхозом России осуществлена разработка и обеспечено принятие Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 507-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 507-ФЗ), направленного на сокращение фактического срока принудительного изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения у их собственников в связи с установлением факта неиспользования указанных земельных участков по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации в целях скорейшего вовлечения таких земельных участков в сельскохозяйственный оборот.

Необходимо отметить, что в настоящее время одной из приоритетных задач является обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации, в том числе, в целях исключения возможности влияния возникающих геополитических рисков на стабильность сельскохозяйственного производства.

Кроме того, в ситуации нарастающего дефицита продовольствия, подтверждаемого заявлениями не только отдельных западных стран, но и международных организаций, усиливается роль агропромышленного комплекса и в части обеспечения необходимых объемов экспорта сельскохозяйственной продукции.

Таким образом, в настоящее время необходимость вовлечения неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в оборот обусловлена возросшей отраслевой потребностью в дополнительных площадях земель сельскохозяйственного назначения.

Вместе с тем введение моратория на проведение проверок и контрольных (надзорных) мероприятий на землях сельскохозяйственного назначения на 10 лет создаст встречный вектор развития и будет препятствовать полноценной реализации положений Закона № 507-ФЗ. В этой связи указанное предложение не может быть поддержано.

Письмо Росреестра от 15 марта 2023 г. № 11-2060-АБ/23 (прилагается).

Реализация указанного предложения возможна в рамках проекта федерального закона № 267846-8 «О внесении изменений в статьи 39.6 и 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации (о предоставлении в аренду без торгов земельных участков, занятых мелиоративными лесами)» (далее – законопроект № 267846-8), внесенного сенаторами Российской Федерации А.В. Яцкиным, И.В. Рукавишниковой, А.Н. Кондратенко, А.А. Трембицким, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.А. Гончаровым. На законопроект № 267846-8 представлено положительное заключение Правительства Российской Федерации с решением

поддержать его при условии доработки ко второму чтению. Законопроект № 267846-8 включен в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2023 года (март).

По пункту 29

Восстановить статус крестьянского (фермерского) хозяйства без образования юридического лица «ИП-глава К(Ф)Х».

Письмо Росреестра от 15 марта 2023 г. № 11-2060-АБ/23 (прилагается).

Относительно восстановления статуса крестьянского (фермерского) хозяйства без образования юридического лица «ИП-глава К(Ф)Х» полагаем возможным отметить следующее.

Согласно пункту 3 статьи 1 Закона № 74-ФЗ, пункту 5 статьи 23 Гражданского кодекса Российской Федерации крестьянское (фермерское) хозяйство осуществляет предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Главой крестьянского (фермерского) хозяйства может быть гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя.

Вместе с тем пунктом 3 статьи 23 Закона № 74-ФЗ предусмотрено, что крестьянские (фермерские) хозяйства, которые созданы как юридические лица в соответствии с Законом РСФСР от 22 ноября 1990 г. № 348-1 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», вправе сохранить статус юридического лица.

В соответствии со статьей 5 Закона № 74-ФЗ крестьянское (фермерское) хозяйство считается созданным со дня его государственной регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В настоящее время положениями Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Закон № 129-ФЗ) установлен порядок государственной регистрации крестьянских (фермерских) хозяйств – юридических лиц. Порядок государственной регистрации крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица законодательством Российской Федерации не установлен.

Вместе с тем в целях ведения учета крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющих деятельность в области сельского хозяйства без образования юридического лица, а также для идентификации зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей глав крестьянского (фермерского) хозяйства проектом федерального закона № 19332-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», принятым в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, предусматривается, что Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей будет содержать сведения об индивидуальном предпринимателе, являющемся главой крестьянского (фермерского) хозяйства.

По пункту 30

В правилах бронирования граждан, пребывающих в запасе Вооруженных сил Российской Федерации, предусмотреть сельхозпредприятия со статусом ИП Глава К(Ф)Х

В соответствии с Положением о Министерстве сельского хозяйства российской Федерации, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450, Минсельхоз России не осуществляет функции по предоставлению отсрочки гражданам российской Федерации от призыва на военную мобилизацию.

По пункту 31

Упростить порядок выдачи специальных разрешений на движение негабаритной сельскохозяйственной техники по автомобильным дорогам общего назначения, предусмотреть выдачу разрешений на передвижение по дорогам общего пользования на прицепные, полуприцепные, навесные агрегаты, орудия и оборудование, которые в соответствии с действующим законодательством не подлежат государственной регистрации.

Ранее Минсельхоз России предлагал заменить термин «крупногабаритная сельскохозяйственная техника (комбайн, трактор)» на термин «крупногабаритная сельскохозяйственная техника (комбайн с жаткой, трактор с прицепным сельскохозяйственным оборудованием)», так как комбайны и тракторы без навесного или прицепного сельскохозяйственного оборудования в полевых работах не используются.

Правительством Российской Федерации, МВД России и Минтранс России указанное предложение не поддержано в связи с тем, что замена термина приведет к возможности движения крупногабаритной сельскохозяйственной техники с установленным в рабочем положении сельскохозяйственным оборудованием, что в свою очередь может оказать негативное влияние на безопасность дорожного движения.

С учетом изложенного вопрос выдачи разрешений на передвижение по дорогам общего пользования на прицепные, полуприцепные, навесные агрегаты, орудия и оборудование целесообразно рассматривать совместно с Правительством Российской Федерации и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

По пункту 32

Внести поправки в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части увеличения сроков временного хранения и применения пестицидов и агрохимикатов до 6 месяцев без лицензирования и специальных разрешений на площадках временного хранения для малых форм хозяйствования.

Минсельхозом России разработан проект приказа «О внесении изменений в приложение № 2 к приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 21 января 2022 г. № 23» (далее – проект приказа).

Проектом приказа предлагается установить случаи внесения изменений

в тарную этикетку пестицидов и агрохимикатов и предусматривается возможность дореализации пестицида и (или) агрохимиката со старыми регистрационными номерами тарных этикеток.

По пункту 33

Уменьшить до 10 метров границы санитарных разрывов по применению пестицидов и агрохимикатов.

Данный вопрос не относится к компетенции Минсельхоза России. Вопросы установления санитарных зон находятся в ведении Роспотребнадзора.

По пункту 34

Упростить процедуру хранения, переработки и оборота навоза на животноводческих фермах для малых форм хозяйствования.

С 1 марта 2023 г. вступил в силу Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» который направлен на снижение административной нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций и индивидуальных предпринимателей, а также на снятие административных барьеров, связанных с необходимостью получения лицензии на обращение с отходами, прохождения государственной экологической экспертизы и оплаты за негативное воздействие на окружающую среду.

Дополнительно отметим, что требования, предъявляемые принятыми законом и подзаконными актами к площадкам накопления навоза и помета, а также обращению с навозом и пометом, не являются новыми, и содержались ранее в санитарно-эпидемиологических нормах и правилах, а также в ветеринарных правилах.

Кроме того, вновь принятые нормативно-правовые акты при устройстве специализированных площадок, для защиты грунтовых вод от загрязнения, позволяют наряду с монолитными бетонными покрытиями иметь герметично сваренные пленочные покрытия, либо иметь в основании глиняную подушку толщиной не менее 20 сантиметров, что значительно сокращает расходы на обустройство специализированных площадок при исключении загрязнения грунтовых вод.

По пункту 35

Рассмотреть вопрос об установлении квоты в составе сметы расходов центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермерства на расходы по привлечению услуг региональных фермерских ассоциаций для выполнения функций и достижения целей указанных центров компетенции.

Приложением № 4 к приказу Минсельхоза России от 12 марта 2021 г. № 128 «Об утверждении перечней, форм документов, методики оценки эффективности использования субсидии, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета

бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, приведенными в приложении № 6 к Госпрограмме № 717, а также об установлении сроков их представления» установлен исчерпывающий перечень целевого использования средств центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.

Смета расходов составляется центрами компетенций и утверждается региональными органами управления АПК в рамках проведения семинаров, совещаний, круглых столов, конференций, обучающих мероприятий, межрегиональных бизнес-миссий, выставочно-ярмарочных мероприятий, в том числе выездных и в режиме видео-конференц-связи.

Указанные затраты могут включать в себя аренду помещений и оборудования, выпуск раздаточных материалов, оплату услуг сторонних организаций и специалистов, привлекаемых для проведения указанных мероприятий.

По пункту 36

Вернуть профильные классы в сельские школы по аграрным специальностям.

В соответствии с частью 6.2 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273) организация, осуществляющая образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам основного общего, среднего общего образования, при разработке соответствующей общеобразовательной программы вправе предусмотреть перераспределение предусмотренного в федеральном учебном плане времени на изучение учебных предметов, по которым не проводится государственная итоговая аттестация, в пользу изучения иных учебных предметов, в том числе на организацию углубленного изучения отдельных учебных предметов и профильное обучение.

Следует отметить, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования в соответствии со статьей 8 Федерального закона № 273 относится организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации.

Таким образом, открытие профильных классов в образовательных организациях общего образования (далее – организация) относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и возможно по инициативе организации и поддержке органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования.

В свою очередь, аграрные вузы готовы оказать методическую поддержку для реализации общеобразовательных программ по аграрной направленности.

По пункту 37

Предусмотреть в нормативно-правовых документах возможность прохождения практики студентами средних и высших аграрных заведений на базе крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей.

В целях исполнения подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 7 октября 2021 г. № Пр-1918 разработан законопроект «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее соответственно – законопроект, Закон об образовании). Законопроектом предусмотрена возможность прохождения обучающимися по основным профессиональным образовательным программам практической подготовки у осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы, зарегистрированных в установленном порядке индивидуальных предпринимателей. На данный момент законопроект проходит рассмотрение в третьем чтении Государственной Думы Российской Федерации.

Дополнительно сообщаем, что на основании части 1 статьи 28 Закона об образовании образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с Законом об образовании, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации, в том числе разработке и утверждении образовательной программы.

В связи с вышеизложенным и в силу пункта 8 Положения о практической подготовке обучающихся, утвержденного приказом Минобрнауки России и Минпросвещения России от 5 августа 2020 г. № 885/390 (зарегистрирован Минюстом России 11 сентября 2020 г., регистрационный № 59778), образовательная организация самостоятельно определяет вид практики и способы ее проведения в рамках образовательной программы.



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ВETERИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
(Россельхознадзор)**

Орликов пер., 1/11, Москва, 107996
Для телеграмм: Москва 84 Россельхознадзор
факс: (495) 607-51-11. тел.: (499) 975-43-47
E-mail: info@fsvps.gov.ru
<https://www.fsvps.gov.ru>

24.03.2023 № ФС-АК-5/6838

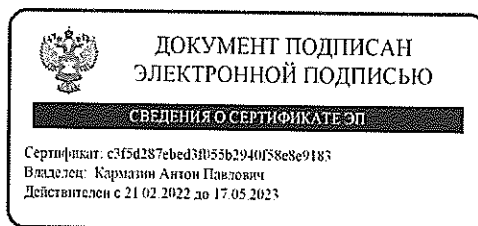
На № 23042/26 от 06.03.2023

Минсельхоз России

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору рассмотрела Резолюцию XXXIV съезда Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России и направляет информацию в части компетенции Службы.

Приложение: на 1 л.

Заместитель Руководителя



А.П. Кармазин

М.А. Меринкова
(499) 975-32-68

5001115

Информация к XXXIV съезду Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов

1. По вопросу о Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов (далее – ФГИС «Сатурн»)

В соответствии со статьей 15² Федерального закона от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» Россельхознадзором создана ФГИС «Сатурн», которая введена в промышленную эксплуатацию с 01.09.2022.

Указанная статья 15² устанавливает требование для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих обращение пестицидов и агрохимикатов, регистрироваться в ФГИС «Сатурн» и отражать информацию о производстве (изготовлении), хранении, перевозке (транспортировке), применении, реализации, обезвреживании, утилизации, уничтожении и захоронении партий пестицидов и агрохимикатов.

Россельхознадзором осуществляется прием заявок на регистрацию в ФГИС «Сатурн» юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих обращение пестицидов и агрохимикатов, с 01.07.2021.

По состоянию на 20.03.2023 в ФГИС «Сатурн» зарегистрировано более 51,6 тысяч хозяйствующих субъектов, имеющих во владении и пользовании более 706,9 тысяч поднадзорных объектов.

По итогам шести месяцев работы ФГИС «Сатурн» более 24,6 тысяч уникальных пользователей (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих обращение пестицидов и агрохимикатов) выполнили в системе более 4,1 миллиона действий (количество запросов, которыми изменялись данные).

Вместе с тем в тесном взаимодействии с представителями бизнеса ведется развитие системы. За время разработки и внедрения ФГИС «Сатурн» было проведено более 60 видео-конференций и обсуждений с представителями рабочих групп. Техническими специалистами Россельхознадзора на постоянной основе оказывается техническая поддержка хозяйствующих субъектов, в том числе в специализированных телеграм-каналах ФГИС «Сатурн», а так же организованы обучающие семинары по работе системы (последний обучающий стрим состоялся 16.03.2023).

В настоящее время введен в промышленную эксплуатацию программный интерфейс API для интеграции ФГИС «Сатурн» с информационными системами хозяйствующих субъектов.

Таким образом, хозяйствующие субъекты, осуществляющие обращение пестицидов и агрохимикатов, уже с начала 2023 года могут вносить сведения и информацию в ФГИС «Сатурн» в автоматическом режиме при помощи интерфейса API.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Шенкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,
г. Москва, ГСП-6, 107996
Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64
E-mail: minenergo@minenergo.gov.ru
<http://www.minenergo.gov.ru>

| | | |
|------------|----|------------|
| 08.03.2023 | № | СП-3366/07 |
| На № 174 | от | 28.02.2023 |

О направлении информации

В соответствии с указанным письмом Минэнерго России рассмотрело обращение Президента АККОР, Депутата Государственной Думы В.Н. Плотникова и Председателя Совета АККОР С.В. Максимовой и в рамках своей компетенции по вопросам 11 и 12 Резолюции XXXIV съезда Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России об обеспечении выравнивания цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для промышленных и сельскохозяйственных предприятий и сокращения сроков подключения к электрическим сетям для малых форм хозяйствования и сообщает следующее.

В части предложения № 11 об обеспечении выравнивания цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для промышленных и сельскохозяйственных предприятий отмечаем, что вопрос снижения цен на электрическую энергию для сельскохозяйственных товаропроизводителей неоднократно прорабатывался Минэнерго России, в том числе в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № Пр-2014 (абзац четвертый подпункта «д» пункта 1 перечня поручений), Правительства Российской Федерации от 17.07.2019 № АГ-П11-28пр, а также по запросу комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, направленному в Минэнерго России письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 19.07.2019 № П9-40183.

По итогам проведенной работы были приняты решения о нецелесообразности установления для сельскохозяйственных товаропроизводителей, к числу которых относятся СПК и К(Ф)Х, льготной цены (тарифа) для снижения затрат на приобретаемую электрическую энергию, поскольку это ведет к увеличению объема перекрестного субсидирования в электроэнергетике и нарушению основных принципов экономического регулирования отрасли, заложенных в Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Отмечаем, что в соответствии с решениями Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности Правительству Российской Федерации поручено проработать меры, направленные на ограничение и минимизацию межтерриториального, межотраслевого перекрестного субсидирования, а также установить конечные сроки действия особенностей ценообразования (льгот, надбавок) для отдельных субъектов Российской Федерации, категорий потребителей и производителей в электроэнергетике и не вводить новые (протокол от 27.08.2018 № Пр-2418).

В тоже время по вопросу снижения стоимости электрической энергии для СПК и К(Ф)Х Минсельхоз России письмом от 23.11.2021 № ОЛ-10-23/21605 отмечает, что меры поддержки сельскохозяйственных производителей, направленные на снижение затрат на производство сельскохозяйственной продукции, в том числе затрат на электрическую энергию, реализуются в полной мере.

Так, в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2012 № 717 (далее – Государственная программа), для снижения затрат по производству сельскохозяйственной продукции, включая затраты на электрическую энергию, сельскохозяйственным товаропроизводителям оказывается государственная поддержка в виде субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования и субсидии

на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, грантов в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Также Минсельхозом России отмечено, что в рамках мероприятий грантовой поддержки малых форм хозяйствования перечень целевого направления расходования средств гранта включает подключение к сетям электроснабжения, а также приобретение оборудования для выработки энергии из альтернативных источников.

В соответствии с приложением № 7 к Государственной программе в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации предусмотрены субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (далее – компенсирующая субсидия). Компенсирующая субсидия предполагает предоставление бюджетных ассигнований сельскохозяйственным товаропроизводителям, включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, отвечающим критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с производством, реализацией и (или) отгрузкой на собственную переработку сельскохозяйственной продукции по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, а также на возмещение части затрат на сельскохозяйственное страхование.

Полученные средства позволяют сельскохозяйственным товаропроизводителям снизить в целом совокупность затрат, в том числе на приобретение электрической энергии.

Дополнительно отмечаем, что в соответствии с пунктом 34 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской

Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила), применение льготных тарифов на электрическую энергию (мощность) допускается при наличии соответствующего решения регулирующего органа, в котором указаны потребители (группы потребителей), в отношении которых федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации установлено право на льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов гарантирующих поставщиков, энергоснабжающих организаций и энергосбытовых организаций.

Также в соответствии с пунктом 32 Правил установленные цены (тарифы) могут быть уменьшены по согласованию с Федеральной антимонопольной службой до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года при соответствующем внесении в случае необходимости в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год изменений, касающихся компенсации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации выпадающих доходов энергоснабжающих организаций (гарантирующих поставщиков, энергосбытовых организаций), сетевых организаций.

Таким образом, снижение цен (тарифов) на электрическую энергию для отдельных групп потребителей ведет к увеличению перекрестного субсидирования в электроэнергетике, нарушению основных принципов экономического регулирования отрасли, заложенных в Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Кроме этого субъекты малых форм хозяйствования в других сферах экономики будут поставлены в неравные условия, дополнительная нагрузка отрицательно повлияет на темпы их развития.

В части предложения № 12 о сокращении сроков технологического присоединения к электрическим сетям для малых форм хозяйствования, а также введения специальной ставки на осуществление технологического присоединения производственных объектов малых форм хозяйствования к электрическим сетям сообщаем.

Минэнерго России последовательно реализует государственную политику, направленную на улучшение условий подключения к электрическим сетям. Так, благодаря совместным усилиям Правительства Российской Федерации, Минэнерго России, а также сетевым организациям в рейтинге «Ведение бизнеса», подготовленного Всемирным банком на ежегодной основе в целях сопоставления стран с точки зрения удобства ведения предпринимательской деятельности, за последнее время значительно вырос показатель «Подключение к системе электроснабжения» со 183 места в 2012 г. до 7 в 2019 г. При этом значительная часть реализуемых Минэнерго России мер по улучшению условий подключения к электрическим сетям в части сокращения количества этапов взаимодействия, внедрению электронных сервисов взаимодействия и сокращению предельных сроков реализации мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств распространяются на всех потребителей, в том числе на объекты, малых форм хозяйствования и способствуют их обеспечению электроэнергетической инфраструктурой.

Среди реализованных мер необходимо отметить следующие:

- в отношении энергопринимающих устройств вновь сооружаемых объектов тепличного хозяйства исходя из наиболее эффективного их размещения с учетом минимизации совокупных затрат на функционирование тепличных комплексов и создание соответствующей энергетической инфраструктуры допускается осуществление технологического присоединения к объектам организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сети (постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 759);

- сокращение сроков выполнения сетевыми организациями мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей, расположенных в непосредственной близости к существующим объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций, с 4 месяцев до 30 рабочих дней (постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2021 № 639);

- упрощение порядка подключения объектов, расположенных в границах территории садовых и огороднических товариществ (постановление Правительства Российской Федерации от 09.10.2021 № 1711);

- упрощение порядка технологического присоединения при комплексном развитии территории (возможность подачи единой заявки в отношении всех указанных энергопринимающих устройств в соответствии с комплексной схемой инженерного обеспечения территории комплексного развития, при этом предоставление правоустанавливающих документов не требуется) (постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2566);

- предоставлена возможность сетевым организациям и заявителям пройти процедуру технологического присоединения к электрическим сетям и (или) присоединения объектов микрогенерации в электронном виде на Федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (ЕПГУ) (постановление Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 360);

- совершенствование порядка определения платы за технологическое присоединение (снятие с уже подключенных потребителей обязанности оплачивать затраты сетевых организаций, связанных с присоединением новых абонентов в составе конечных тарифов на электрическую энергию, что, в свою очередь, позволит повысить надёжность и качество электроснабжения населения и иных потребителей и снизит число аварий в электросетях). При этом предоставление льгот сохранилось, но стало более адресным, только для защищаемых государством категорий граждан (многодетные семьи, инвалиды, ветераны и малоимущие и т.д.). Также льготные условия предоставлены малому и среднему бизнесу при подключении мощности до 150 кВт по третьей категории надёжности, объекты которых находятся на расстоянии от электросетевой инфраструктуры в пределах 200 метров в городской черте и 300 метров в сельской местности. Для них плата будет рассчитана по стандартизированным ставкам и будет включать только затраты «за бумагу» и организацию учета);

- исключена необходимость получения разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок для физических лиц с энергопринимающими устройствами мощностью до 150 кВт, которые используются для бытовых нужд.

- сокращается количество документов, которые оформляются при подключении к электрическим сетям, для большинства подключений исключена необходимость составления акта о выполнении технических условий;

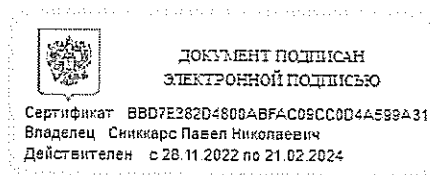
- исключена необходимость подписывать договоры энергоснабжения для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с энергопринимающими устройствами мощностью до 150 кВт, достаточно просто подать заявку и оплатить выставленный электросетевой организацией счет за подключение (постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2022 № 1178).

В части введения специальной ставки на осуществление технологического присоединения производственных объектов малых форм хозяйствования к электрическим сетям отмечаем, что в соответствии с пунктом 23.2 Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 № 35-ФЗ по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов размер включаемой в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более 150 кВт инвестиционной составляющей на покрытие расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики может быть уменьшен при условии компенсации сетевой организации разницы за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В случае необходимости осуществления поддержки представителей малых форм хозяйствования в части предоставления дополнительных «льгот» по оплате услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям Минэнерго России считает необходимым осуществлять такую поддержку со стороны

советующего субъекта Российской Федерации в котором такую поддержку необходимо осуществить.

На основании изложенного законодательством созданы комфортные условия для присоединения малых форм хозяйствования к электрическим сетям и реализация дополнительных мер по мнению Минэнерго России в настоящее не целесообразна.



П.Н. Сниккарс

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА
(ФТС РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Новозаводская ул., д. 11/5, Москва, 121087
Тел. (499) 449 72 35, факс (499) 449 73 00,
(495) 913 93 90
Телетайп 611385 VETO RU
e-mail: fts@ca.customs.gov.ru
<https://www.customs.gov.ru>

20.03.2023 № 01-10/15310

На № _____ от _____
О рассмотрении резолюции

Министерство сельского хозяйства
Российской Федерации

Федеральная таможенная служба в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 2 марта 2023 г. № П11-11083 рассмотрела резолюцию XXXIV съезда Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России, состоявшегося 9-10 февраля 2023 года (далее – Резолюция), и сообщает следующее.

По пункту 1 Резолюции.

В соответствии со статьей 351 Таможенного кодекса ЕАЭС таможенные органы в пределах своей компетенции обеспечивают на таможенной территории ЕАЭС соблюдение мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу.

В случае принятия решения о корректировке ставок вывозных таможенных пошлин на зерновые культуры, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза, ФТС России готова обеспечить контроль за вывозом товаров.

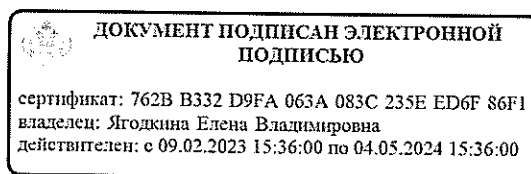
Дополнительно сообщаем, что при принятии решения по данному вопросу полагаем целесообразным исходить из информации федеральных органов исполнительной власти об имеющихся среднесрочных планах по производству и потреблению на территории Российской Федерации зерновых культур, экспортном потенциале и влиянии предложенных мер на конкурентоспособность отечественных производителей и ценообразование продовольственных товаров.

По пункту 14 Резолюции.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 791-р Минпромторг России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим координацию создания и функционирования системы маркировки товаров средствами идентификации, а также нормативно-правовое регулирование в области отношений, возникающих

в части маркировки товаров средствами идентификации, формирование правовых основ маркировки товаров средствами идентификации в Российской Федерации в пределах установленных полномочий.

В случае принятия решения об отсрочке маркировки молочной продукции для малых форм хозяйствования до момента упрощения ее условий выражаем готовность рассмотреть проект соответствующего нормативного правового акта при его поступлении в установленном порядке.



Е.В. Ягодкина

Рогачев Андрей Михайлович
(499) 449 79 71



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

15.03.2023 № 27-03-09/21779

Минсельхоз России

На № _____

Департамент таможенной политики и регулирования алкогольного рынка совместно с Департаментом бюджетной политики в отраслях экономики рассмотрел в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 2 марта 2023 г. № П11-11083 обращение президента Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (далее – Ассоциация) В.Н. Плотникова с резолюцией XXXIV съезда Ассоциации от 28 февраля 2023 г. № 264 (далее – резолюция) и сообщает следующее.

По пункту 1 резолюции об отмене вывозной таможенной пошлины на зерновые культуры.

Вопрос установления (отмены) вывозной таможенной пошлины осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 1166 «О Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции» через подкомиссию по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции (далее – Подкомиссия), обеспечение деятельности которой возложено на Минэкономразвития России.

Рассмотрение вопроса установления (отмены) вывозной таможенной пошлины осуществляется Подкомиссией на основании рассмотренных в установленном порядке федеральными органами исполнительной власти обращений предприятий,

организаций, отраслевых ассоциаций и союзов, министерств и ведомств, субъектов Российской Федерации, других заинтересованных лиц.

Для установления (отмены) вывозной таможенной пошлины заинтересованному лицу необходимо обратиться в Подкомиссию по форме, размещенной на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации www.economy.gov.ru в разделе «Внешнеэкономическая деятельность» (подраздел Таможенно-тарифное регулирование») с предоставлением соответствующего финансово-экономического обоснования, подтверждающего целесообразность реализации предложений по установлению (отмене) вывозных таможенных пошлин.

Обращаем внимание, что доходы федерального бюджета, поступающие от уплаты вывозных таможенных пошлин на зерновые культуры (далее – доходы от пошлин на зерновые культуры), направляются на поддержку сельского хозяйства.

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов» (далее – Закон № 466-ФЗ) предусмотрены бюджетные ассигнования в 2023 году в объеме 209,6 млрд рублей, в 2024 году – 128,6 млрд рублей, в 2025 году – 102,5 млрд рублей на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – Госпрограммы) в части расходов на сельское хозяйство в случае и в пределах поступления доходов от пошлин на зерновые культуры.

За счет поступлений доходов от пошлин на зерновые культуры обеспечивается существенный объем расходов федерального бюджета, в том числе на поддержку производителей зерновых культур, рассчитанный в соответствии с действующими положениями постановления Правительства Российской Федерации

от 6 февраля 2021 г. № 117 «О ставках вывозных таможенных пошлин на зерновые культуры, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе» (далее – Постановление № 117).

Учитывая изложенное, отмена вывозных таможенных пошлин, предусмотренных Постановлением № 117, приведет к существенному снижению финансового обеспечения мероприятий Госпрограмм.

По пункту 2 резолюции об увеличении интервенционных закупок зерна и обеспечении возможности хранения интервенционного зерна в хозяйствах на складах сельхозтоваропроизводителей.

По данным Минсельхоза России средняя цена наиболее распространенного на рынке зерна пшеницы 3 класса с сентября 2022 года по февраль 2023 года практически неизменна, что свидетельствует о достижении равновесной цены зерна на внутреннем рынке. При этом средние экспортные цены, по данным ФТС России, в настоящее время также стабилизировались.

Вместе с тем, за указанный временной период объем зерна, поставляемого на экспорт, составил около 4,2 млн тонн ежемесячно, что на 25 % больше аналогичного периода прошлого года.

Учитывая стабилизацию цен и достигнутый темп экспорта зерна в настоящее время отсутствуют предпосылки для увеличения объемов интервенционного фонда.

Таким образом, решение, предусматривающее увеличение расходов федерального бюджета не обеспеченных источниками финансирования, не может быть поддержано.

По пунктам 8 и 9 резолюции об изменении условий субсидирования понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса.

Внесение предлагаемых изменений приведет к увеличению числа получателей государственной поддержки и, как следствие, расходных обязательств Российской Федерации, либо к сокращению размеров государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках действующих расходных обязательств Российской Федерации, что может негативно повлиять на обеспечение

выполнения показателей Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации.

Вместе с тем действующими мерами государственной поддержки в рамках постановлений Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528 «Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке» (далее – Постановление № 1528) и от 26 апреля 2019 г. № 512 «О предоставлении из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке» (далее – Постановление № 512) предусмотрена возможность предоставления льготных инвестиционных кредитов, в том числе на цели строительства, реконструкции, модернизации и технического перевооружения объектов агропромышленного комплекса (включая приобретение техники и оборудования):

- по производству продукции животноводства;
- по производству и переработке продукции молочного крупного рогатого скота;
- подработки и хранения масличных культур;

- по глубокой переработке сельскохозяйственного сырья (за исключением глубокой переработки яиц), побочной продукции;

- подработки, хранения и перевалки зерновых и масличных культур.

Законом № 466-ФЗ на реализацию Постановления № 1528 предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в размере 157,9 млрд рублей, на 2024 год – 127,6 млрд рублей, на 2025 год – 102,7 млрд рублей, на реализацию Постановления № 512 на 2023 год - 25,0 млрд рублей, на 2024 год – 39,6 млрд. рублей.

Учитывая изложенное, предложения об изменении требований к инвестиционным проектам при проведении отбора на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, предусматривающие снижения порога численности поголовья животноводческих ферм с 1000 голов до 100 голов и уменьшение проектной мощности объема переработки масличных культур со 100 тыс. тонн до 10 тыс. тонн перерабатываемого сырья в год, не поддерживаются.

По пунктам 20, 21, 22 резолюции об изменении условий и расширении направлений льготного кредитования.

Перечень направлений целевого использования льготных инвестиционных кредитов и сроки льготного кредитования в рамках Постановления № 1528 и Постановления № 512 определены приказами Минсельхоза России от 4 мая 2022 г. № 274 № «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов» и от 1 сентября 2022 г. № 574 «Об утверждении перечня направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов» соответственно.

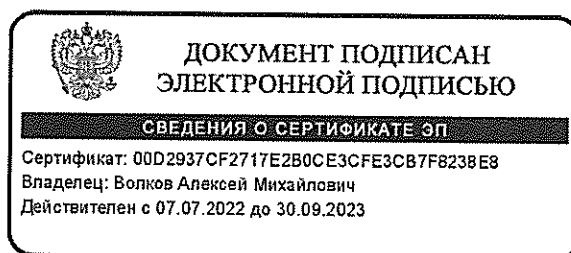
Увеличение сроков льготного кредитования и (или) расширение направлений использования льготных инвестиционных кредитов потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета, в связи с чем необходимо руководствоваться положениями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, либо приведет к недостаточности бюджетных ассигнований

на обслуживание принятых обязательств и переводу уполномоченными банками заемщиков на рыночные ставки по кредитам.

Учитывая текущую экономическую ситуацию и ограниченность бюджетных ассигнований федерального бюджета, изменения условий льготного инвестиционного кредитования, в том числе приводящие к росту долгосрочных расходных обязательств федерального бюджета, не могут быть поддержаны.

ВрИО Директора Департамента таможенной политики
и регулирования алкогольного рынка

А.М. Волков



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ,
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ
(РОСРЕЕСТР)**

Минсельхоз России

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ**

Чистопрудный бульвар, д. 6/19, стр.1, Москва, 101000
тел. (495) 917-15-24, факс (495) 983-40-22

e-mail: rosreestr@rosreestr.ru, http://www.rosreestr.gov.ru

15.03.2023 11-2060-АБ/23

№ _____

на № П11-11083 от 02.03.2023

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации Росреестр рассмотрел в рамках компетенции предложения президента Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России В.Н. Плотникова с резолюцией XXXIV съезда Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России и сообщает.

Относительно разработки и принятия доктрины земельной политики полагаем необходимым отметить следующее.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Указами Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 и от 21 июля 2020 г. № 474 утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации и определены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года.

На основе заложенных в указанных документах направлений развития различных сфер общественных отношений, а также с учетом принципов единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, результативности и эффективности, прозрачности (открытости) и реалистичности стратегического планирования, а также ответственности его участников постановлениями Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 731 и от 1 декабря 2021 г. № 2148 утверждены государственная программа Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» и государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного

комплекса Российской Федерации, распоряжениями Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 993-р, от 11 февраля 2021 г. № 312-р и от 2 сентября 2021 г. № 2424-р – Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, Национальный план («дорожная карта») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы соответственно.

В целях реализации предусмотренных указанными документами стратегического планирования положений Правительством Российской Федерации утверждены паспорт государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных», план мероприятий по реализации Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года. Кроме того, определены и реализуются план мероприятий по совершенствованию правового регулирования земельных отношений, план мероприятий реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» «Градостроительная деятельность» и целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации.

Также обеспечивается оперативное исполнение мероприятий, направленных на повышение устойчивости и развитие российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, формируются отраслевые планы по реализации соответствующих антикризисных мер (в частности, антикризисная программа поддержки строительной отрасли и ЖКХ), что способствует созданию гибкой системы управления ресурсами и обеспечивает принятие практических решений в соответствии с текущей ситуацией.

Разработанные и утвержденные документы планирования учитывают практический опыт реализации мер, направленных на повышение эффективности управления земельными ресурсами, базируются на взаимной ответственности и скоординированности усилий государства, бизнеса и общества, а также профессиональных участников различных сфер экономики. В соответствии с указанными документами сформированы приоритетные направления деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Комплекс мер, разработанных в целях реализации указанных документов стратегического планирования и содержащихся в соответствующих актах Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, направлен на формирование сбалансированной системы управления земельными ресурсами, внедрение единых подходов к использованию земли и недвижимости и учитывает особенности отраслевого регулирования и правоприменения.

Кроме того, в настоящее время осуществляется исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам реализации государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» от 11 августа 2022 г. № Пр-1424, предусматривающего обеспечение внесения в законодательство Российской Федерации системных изменений, направленных на совершенствование земельного законодательства и законодательства в сфере регистрации недвижимости.

Более того, ранее в рамках исполнения подпункта 1 пункта 3 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 622-СФ «О приоритетных направлениях деятельности Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» и поручения Правительства Российской Федерации от 21 января 2022 г. № МХ-П11-700 Росреестром совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации прорабатывался вопрос разработки и утверждения нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, содержащего основные положения о государственном управлении земельными ресурсами в Российской Федерации.

По результатам проработки указанного вопроса с учетом наличия вышеуказанных принятых стратегических документов, а также имеющихся поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации представлен доклад в Правительство Российской Федерации, согласованный с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и поддержанный 73 субъектами Российской Федерации, о нецелесообразности разработки и принятия нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, содержащего основные положения о государственном управлении земельными ресурсами в Российской Федерации.

Учитывая изложенное, разработка и принятие нового стратегического документа – доктрины земельной политики в Российской Федерации – представляется избыточным.

В части установления предельной площади земельного участка, которая может находиться в собственности у одного юридического или физического лица (с учетом аффилированных структур) отмечаем следующее.

В соответствии с пунктом 6.1 статьи 12 Федерального закона от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее – Закона № 74-ФЗ) предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления фермерским хозяйством его деятельности, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 7 статьи 12 Закона № 74-ФЗ минимальные размеры земельных участков не устанавливаются для фермерских хозяйств, основной деятельностью которых является садоводство, овощеводство защищенного грунта, цветоводство, виноградарство, семеноводство, птицеводство, пчеловодство, товарное рыбоводство или другая деятельность в целях производства сельскохозяйственной продукции по технологии, допускающей использование земельных участков, размеры которых менее минимальных размеров земельных участков, установленных законами субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем в случае установления ограничений предельной площади земельного участка, которая может находиться в собственности у одного юридического или физического лица «с учетом аффилированных структур» остается неясным механизм выявления аффилированных лиц и контроля за сделками, совершаемыми с земельными участками, фактическими владельцами которых будут являться аффилированные лица.

Относительно выработки механизма «для фермеров, работающих на земле не менее 5 лет, выдела из собственных земель сельскохозяйственного назначения земельные участки под рекреацию для сельского туризма с правом строить отдельные помещения» отмечаем следующее.

Реализация указанного предложения осуществляется в рамках разработанного Минсельхозом России проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (в целях оказания

крестьянскими (фермерскими) хозяйствами услуг в сфере сельского туризма)», подготовленного во исполнение пункта 1 перечня поручений Правительства Российской Федерации по итогам рабочей поездки Председателя Правительства Российской Федерации в Республику Карелия от 6 февраля 2021 г. № ММ-П16-1288, поручения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2022 г. № ВА-П11-17525 и пункта 14 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2023 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2023 г. № 4112-р. Законопроект направлен на установление возможности оказания крестьянскими (фермерскими) хозяйствами услуг в сфере сельского туризма на принадлежащих им земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения.

Относительно внесения изменений в статьи 39.6 и 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации в части установления возможности предоставления в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, занятых мелиоративными защитными лесными насаждениями, крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, признаваемым сельскохозяйственными товаропроизводителями, а также введения моратория на проверки на 10 лет полагаем возможным отметить следующее.

Реализация указанного предложения возможна в рамках проекта федерального закона № 267846-8 «О внесении изменений в статьи 39.6 и 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации (о предоставлении в аренду без торгов земельных участков, занятых мелиоративными лесами)» (далее – законопроект № 267846-8), внесенного сенаторами Российской Федерации А.В. Яцкиным, И.В. Рукавишниковой, А.Н. Кондратенко, А.А. Трембицким, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.А. Гончаровым. На законопроект № 267846-8 представлено положительное заключение Правительства Российской Федерации с решением поддержать его при условии доработки ко второму чтению. Законопроект № 267846-8 включен в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2023 года (март).

Относительно восстановления статуса крестьянского (фермерского) хозяйства без образования юридического лица «ИП-глава КФХ» полагаем возможным отметить следующее.

Согласно пункту 3 статьи 1 Закона № 74-ФЗ, пункту 5 статьи 23 Гражданского кодекса Российской Федерации крестьянское (фермерское) хозяйство осуществляет предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Главой крестьянского (фермерского) хозяйства может быть гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя.

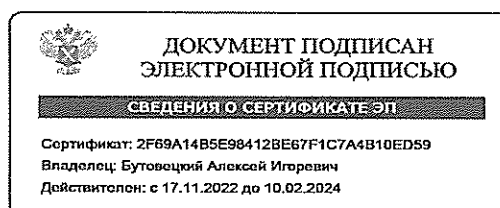
Вместе с тем пунктом 3 статьи 23 Закона № 74-ФЗ предусмотрено, что крестьянские (фермерские) хозяйства, которые созданы как юридические лица в соответствии с Законом РСФСР от 22 ноября 1990 г. № 348-1 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», вправе сохранить статус юридического лица.

В соответствии со статьей 5 Закона № 74-ФЗ крестьянское (фермерское) хозяйство считается созданным со дня его государственной регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В настоящее время положениями Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Закон № 129-ФЗ) установлен порядок государственной регистрации крестьянских (фермерских) хозяйств – юридических лиц. Порядок государственной регистрации крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица законодательством Российской Федерации не установлен.

Вместе с тем в целях ведения учета крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющих деятельность в области сельского хозяйства без образования юридического лица, а также для идентификации зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей глав крестьянского (фермерского) хозяйства проектом федерального закона № 19332-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», принятым в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, предусматривается, что Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей будет содержать сведения об индивидуальном предпринимателе, являющемся главой крестьянского (фермерского) хозяйства.

Н.С. Фаттахутдинова
8 495 983 40 40 (3422)



А.И. Бутовецкий