

**Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств  
и сельскохозяйственных кооперативов России**

**РЕШЕНИЕ XXVI Съезда АККОР**

12 февраля 2015 г.

г. Москва

**«О роли фермеров в решении стратегических задач продовольственного обеспечения страны и устойчивого развития сельских территорий»**

Заслушав доклад Президента АККОР В.Н.Плотникова, выступления делегатов и участников, съезд отмечает значительное осложнение текущей ситуации в сельском хозяйстве, вызванное тем, что против России используются экономические санкции.

Съезд считает, что решение задач устойчивого наращивания производства собственного продовольствия и импортозамещения возможно только при активном участии малых форм хозяйствования. Производя более 60% сельхозпродукции, они являются основой аграрного производства страны и обеспечивают сохранение деревень и сел. Однако проводимая аграрная политика отдает безусловный приоритет крупному бизнесу. Малый и средний агробизнес, сельхозкооперация остаются на обочине государственного внимания.

В ходе корректировки Государственной программы развития сельского хозяйства, работы над проектом Стратегии устойчивого развития сельских территорий предложения фермерского сообщества были фактически проигнорированы.

В этих документах не нашли отражения принципиальные вопросы, касающиеся интересов малых форм хозяйствования на селе.

Не выделяются дополнительные средства на государственную поддержку малых форм хозяйствования в 2015 году.

Практически не доступными для них стали кредитные ресурсы, удельный вес субсидируемых кредитов снизился с 8,8% в 2010 году до 5,2% в 2014 году. Несмотря на многочисленные положительные примеры создания на базе сельской кредитной кооперации альтернативных источников заемных ресурсов для малых форм хозяйствования на селе, государство не предпринимает действенных мер по развитию сельского микрофинансирования.

Средства на несвязанную поддержку на га в растениеводстве получает только 14% от общей численности крестьянских (фермерских) хозяйств. Созданы серьезные региональные барьеры при получении этой поддержки: дополнительный перечень документов, привязка к производственным показателям и т.д.

Принимаемые правовые акты не учитывают особенности малого предпринимательства. Растет административное давление. Контрольно-надзорные государственные органы превратились в карательные и отбивают всякое желание заниматься предпринимательством.

Земля для большинства крестьян не доступна, а имеющиеся в собственности и аренде земельные участки подвергаются рейдерским захватам.

Съезд считает, что Правительство РФ не выполняет поставленные Президентом страны задачи по обеспечению продовольственной независимости и импортозамещению, и ситуация в последнее время меняется в худшую сторону.

Фермеры против перекосов в аграрной политике в пользу мегаферм и в ущерб эффективным динамично развивающимся крестьянским хозяйствам. Считаем, что Правительство Российской Федерации проводит ошибочный курс, сделав ставку на развитие исключительно крупного бизнеса. В результате за последние 3 года количество фермерских хозяйств сократилось более, чем на 90 тысяч.

Аграрная политика нуждается в значительных корректировках, призванных обеспечить благоприятные условия деятельности малому бизнесу на селе. Это позволит при вложении незначительных средств получить быструю и максимальную отдачу.

В соответствии с вышеизложенным,

## **СЪЕЗД РЕШИЛ:**

### **I. В целях изменения аграрной политики**

1. Признать ошибочным реализуемый Правительством РФ курс на развитие исключительно крупного бизнеса, которому выделяется 90% средств аграрного бюджета страны.

2. Рекомендовать Правительству РФ, Минсельхозу РФ в неотложном порядке скорректировать Госпрограмму развития сельского хозяйства. Определить в качестве приоритетного направления развитие фермерства и других малых форм хозяйствования, а также кооперации на селе. Выделить квоту в размере 30% на их финансирование в 2015 году и последующие годы с учетом дополнительных средств путем перераспределения финансовых ресурсов, выделенных на реализацию Госпрограммы.

В 2015 году выделить в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» 73 млрд.рублей для финансирования следующих мероприятий:

- развитие семейных животноводческих ферм и поддержка начинающих фермеров в соответствии с заявками региональных АПК - 25 млрд. рублей;
- несвязанная поддержка в растениеводстве из расчета 1200 рублей на га - 24 млрд. рублей;
- выплата субсидий на литр молока или условную голову скота (по выбору сельхозтоваропроизводителя) в животноводстве - 10 млрд. рублей;
- развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации - 10 млрд. рублей;
- субсидирование приобретения сельскохозяйственной техники в размере 35% от ее стоимости - 3 млрд. рублей;
- развитие информационно-консультационного обслуживания - 1 млрд. рублей.

3. Направить Обращение участников съезда в адрес Президента РФ В.В.Путина о необходимости изменения аграрной политики, принятия дополнительных мер по поддержке сельского хозяйства и развития малых форм хозяйствования на селе в целях

обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в соответствии с настоящим Решением.

4. Правительству РФ, Министерству сельского хозяйства РФ доработать Стратегию устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, предусмотрев ключевую роль в развитии сельских территорий семейных крестьянских хозяйств. Отразить в ней необходимость стимулирования равномерно-пространственной системы расселения, повышение доходов и качества жизни сельского населения до среднего по стране, сохранение существующих населенных пунктов и создание новых хуторов и сел.

## **II. В целях улучшения доступа МФХ к кредитным (заемным) ресурсам и улучшения условий кредитования**

1. Правительству РФ обеспечить доступность кредитных ресурсов в 2015 году для малых форм хозяйствования. Выработать механизм субсидирования процентной ставки путем выдачи кредитов сельхозтоваропроизводителям по ставке, уменьшенной на процент субсидирования, и не превышающей 8%.

2. Снизить стоимость ресурсов для коммерческих банков, выделяемых Центробанком РФ под кредитование АПК и активизировать работу Агентства кредитных гарантий с КФХ и СПоК.

3. Запретить коммерческим банкам в одностороннем порядке пересматривать проценты по ранее выданным кредитам сельхозпроизводителям.

4. Рекомендовать Правительству РФ, региональным органам субъектов Российской Федерации заключить договоры на поставку основных видов сельскохозяйственной продукции на 2015 год и профинансировать сельхозтоваропроизводителей в размере 30% от договорных сумм.

5. Минсельхозу РФ приступить к реализации решений принятых на проведенных при государственном участии двух Съездов сельской кооперации, в том числе в части развития сельскохозяйственной кредитной потребительской кооперации (СКПК) как альтернативного источника заемных ресурсов для малых форм хозяйствования в сельской местности. При подготовке мероприятий поддержки СКПК взять за пример положительный опыт, реализованный в рамках реализации Приоритетного Национального проекта АПК и региональных специальных программ.

## **III. В целях снижения административного давления на малый бизнес**

Предложить Правительству РФ, органам исполнительной власти субъектов РФ:

1. Отложить до 2017 года вступление в силу регламента Таможенного Союза с требованием об убойе скота на специализированных бойнях;

2. Объявить мораторий на осуществление контрольных проверок на 3 года КФХ и других малых форм хозяйствования, регулярно предоставляющих статистические данные по своему хозяйству и отчеты по налогам;
3. Не допустить принятия решения об уплате налога на имущество физических лиц, проживающих в сельской местности, с кадастровой стоимости;
4. Отменить нормы по оснащению транспортных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей тахографами;
5. Внести изменения в Правила перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов с учетом специфики деятельности сельхозпроизводителей; снять требования по ограничению давления на ось для перевозки сельхозпредприятиями сельхозпродукции;
6. Приостановить сроком на 5 лет действие Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции в части обязательной сертификации всех предприятий (внедрение и поддержание процедуры ХАССП, ТР ТС 021/2011);
7. Внести изменения в нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность Россельхознадзора и других контрольно-надзорных органов, обязывающие взимать штрафы через решения судебных органов.
8. Рекомендовать Банку России при формировании правил регулирования сельскохозяйственных кредитных кооперативов применять разный уровень надзора к кооперативам в зависимости от их величины.

#### **IV. В целях улучшения доступа к земельным ресурсам**

Рекомендовать Федеральному Собранию РФ, Правительству РФ, Минсельхозу РФ:

1. Внести поправки в Земельный кодекс РФ, Федеральный закон «Об обороте земель сельхозназначения, касающиеся обеспечения начинающих фермеров земельными ресурсами без проведения торгов.
2. В Госпрограмме развития АПК внести корректировки по обеспечению полного возмещения крестьянским (фермерским) хозяйствам затрат на оформление земельных участков в собственность. Распространить возможность получения КФХ господдержки на оформление земельного участка, находящегося в аренде, и на проведение кадастровых работ.
3. Внести поправки в Гражданский кодекс, закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и др. законодательные акты в части раскрытия информации о физических лицах - собственниках (конечных бенефициарах) земель сельхозназначения, в качестве меры противодействия латифундизму, а также положений, препятствующих рейдерским захватам земельных участков.

4. Внести поправки в Федеральный закон №171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в целях исключения дискриминационных норм для КФХ в части установления предельных размеров земельных участков, определяемых законами субъектов РФ, находящихся в муниципальной собственности и предоставляемых в собственность крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления их деятельности - бесплатно.

5. Установить предельные сроки рассмотрения заявок на оформление и получение земельного участка в течение 3-х месяцев и определить административную ответственность чиновников за нарушение сроков оформления участков

#### **V. В целях повышения рентабельности сельскохозяйственного производства**

1. Федеральному Собранию РФ, Правительству РФ осуществить снижение налогового бремени сельхозтоваропроизводителей путем внесения изменений в налоговое законодательство в части:

- снижения доли дохода от реализации произведенной сельхозпродукции с 70 до 50% для признания сельскохозяйственным товаропроизводителем;
- установления налоговых каникул по всем налогам для начинающих фермеров на 5 лет;
- введения патентной системы налогообложения для КФХ, имеющих годовую выручку менее 10 млн. рублей.

2. Предложить Правительству РФ обеспечить перевод сельхозтоваропроизводителей, фермеров и других малых форм хозяйствования на тарифы по электроэнергии и газу, действующие для сельского населения. Подключение к сетям осуществлять на бесплатной основе.

3. Правительству РФ, начиная с 2015 года ввести экспортные пошлины на минеральные удобрения. Полученные средства от установленных пошлин направить сельхозтоваропроизводителям в качестве компенсации роста цен на удобрения.

4. Правительству РФ, Минсельхозу РФ, правительствам субъектов РФ снять дополнительные региональные требования по получению несвязанной поддержки на га.

5. АККОР совместно с Минсельхозом РФ, научными учреждениями организовать и провести в 2015 году научно-практическую конференцию по разработке системы обеспечения доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и ведению расширенного воспроизводства.

#### **VI. В целях развития сельскохозяйственной потребительской кооперации**

Рекомендовать Государственной Думе ФС РФ, Правительству РФ, Министерству сельского хозяйства РФ, Россельхознадзору:

1. Разработать и ввести в действие специальный режим налогообложения членов самих сельхозтоваропроизводителей – членов кооперативов.

2. Внести поправки в статью 116 ГК, в части ограничения субсидиарной ответственности членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов, размер которой не может превышать трехкратного размера обязательного взноса члена кооператива. Субсидиарная ответственность, превышающая этот размер, должна оформляться индивидуально на основе Уставных документов кооперативов.

3. Рекомендовать Минсельхозу РФ в рамках подпрограммы «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания» предусмотреть в качестве субъектов создания ОРЦ - сельскохозяйственные потребительские кооперативы. Предусмотреть в рамках реализации данной Подпрограммы возможность использования выделяемых федеральных средств в качестве первоначального платежа по лизингу.

4. Рекомендовать Минсельхозу РФ, совместно с объединениями СКПК, приступить к формированию системы страхования Сберегательных займов членов СКПК с целью увеличения объемов привлекаемых финансовых ресурсов в сельскохозяйственные кредитные кооперативы.

\* \* \*

АККОР и ее региональным организациям осуществлять постоянный мониторинг развития ситуации в социально-экономической сфере села и реализации Правительством РФ Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, а также принимаемых решений по вопросам развития малых форм хозяйствования.

Рекомендовать Минсельхозу РФ, региональным органам управления АПК в обязательном порядке включать руководителей и представителей организаций фермерского самоуправления субъектов РФ в комиссии по отбору участников ВЦП - Поддержка начинающих фермеров и Развитие семейных животноводческих ферм.

Сопредседатель Съезда

В.Н.Плотников

Сопредседатель Съезда

В.В.Телегин

Секретарь Съезда

Ю.М.Лобанова