

**Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств  
и сельскохозяйственных кооперативов России**

**РЕШЕНИЕ XXVII Съезда АККОР**

12 февраля 2016 г.

Москва

**«Роль фермеров в увеличении сельскохозяйственного производства  
и развитии сельских территорий»**

Заслушав и обсудив доклад Президента АККОР В.Н.Плотникова, выступления делегатов и участников, съезд отмечает увеличение вклада фермеров в продовольственное обеспечение страны.

В сложных экономических условиях 2015 года произведено 27,5 млн. тонн зерна, что на 900 тыс. тонн больше урожая 2014 года, 2,4 млн.тонн овощей и 2,9 млн.тонн картофеля, или рост составил 300 и 500 тыс.тонн соответственно. Производство сахарной свеклы составило 4,1 млн. тонн, что выше показателей 2014 года на 600 тысяч тонн; подсолнечника произвели 2,7 млн. тонн, что на 100 тысяч тонн больше прошлогодних показателей. Продолжается устойчивый рост производства животноводческой продукции и поголовья скота. В 2015 году надой молока в фермерском секторе выросли с 2014 года на 6,1%, скота и птицы на убой в живом весе на 4,6%, производство яиц увеличилось на 17,5%. Фермеры заложили фундамент роста производства животноводческой продукции на текущий и последующие годы. Поголовье КРС выросло на 71 тыс.голов, в том числе на 35 тыс.коров. Рост поголовья птицы составил 112,4%. В целом производство продукции фермерского сектора в денежном выражении увеличилось на 27 %, а в сопоставимых ценах - на 8%.

Важное значение в увеличении производственных показателей фермеров и развитии сельских территорий приобретают целевые государственные программы развития КФХ. Их финансирование из федерального бюджета в 2015 году выросло более чем на 3 млрд.рублей. Гранты получили 3,5 тыс. начинающих фермеров, из которых около 70% - выходцы из ЛПХ. Гранты на создание семейных животноводческих ферм получили в прошлом году 952 фермерских хозяйства. Реализация данных программ позволила дополнительно создать около 10 тысяч рабочих мест на селе.

Очевидно, что фермерский сектор имеет большие резервы роста, однако имеются серьезные проблемы, сдерживающие его развитие, что усугубляется общей экономической ситуацией в стране. В результате за последние 4 года численность КФХ сократилась на 93 тысячи хозяйств, многие из которых были вынуждены уйти в ЛПХ.

АККОР был проведен опрос фермеров различных регионов по оценке существующих условий предпринимательской деятельности в 2015 году и прогнозе на 2016 год. Съезд отмечает, что основными проблемами, ситуация по которым осталась неизменной либо ухудшилась, по результатам опроса, являются: рост цен естественных монополистов и цен на ГСМ (97%/91%), рост административных барьеров (93%/77%), недоступность кредитных ресурсов (93%/81%), снижение доходов и рентабельности (69%/77%), проблемы сбыта сельскохозяйственной продукции (68%/65%), недоступность государственной поддержки (73%/85%).

Фермерское сообщество неоднократно заявляло о сдерживающих факторах развития и предлагало конкретные меры и механизмы их решения. Однако государственные органы их зачастую просто игнорируют. Проблемы в земельных

отношениях, диспаритет цен на потребляемые ресурсы и производимую продукцию, налогообложении, кредитовании, сбыте сельхозпродукции, нарастающих административных барьерах хронически не решаются и тормозят развитие фермерского сектора, отрасли в целом и, самое главное, негативно влияют на положение дел в сельской местности.

За последние 20 лет с карты России исчезло порядка 20 тысяч сельских населенных пунктов, 36 тысяч находятся в стадии умирания. В период с 2011 по 2014 гг сельские территории 63 субъектов РФ лишились еще более 1 млн. жителей. Одной из причин является ухудшение экономических условий для ведения малого бизнеса в сельском хозяйстве, а также снижение уровня жизни в сельской местности. Только с 2010 по 2015 годы количество сельских школ сократилось более чем на 45%, больниц – на 22%, клубов и домов культуры - на 10%.

**Съезд особо отмечает**, что в условиях экономического кризиса и ухудшения внешнеполитических условий развитие фермерства в России является важным фактором решения задач импортозамещения, обеспечения страны качественным и доступным продовольствием, основой сохранения сельского населения, социально-экономического развития сельских территорий.

Для реализации этого потенциала целесообразно внести соответствующие изменения в Государственную программу развития сельского хозяйства, другие целевые программы министерств и ведомств, в проект стратегии развития малого и среднего предпринимательства до 2030 года, подготовить пакет приоритетных законопроектов.

Руководствуясь стратегическими интересами России, поставленными Президентом РФ В.В.Путиным задачами социально-экономического развития страны, нуждами и чаяниями российского крестьянства,

### **СЪЕЗД РЕШИЛ:**

Рекомендовать Правительству РФ, Министерству сельского хозяйства РФ, профильным министерствам и ведомствам, Государственной Думе и Совету Федерации ФС РФ, региональным органам власти и органам местного самоуправления уделить особое внимание развитию малых форм хозяйствования на селе и принять комплекс первоочередных мер по следующим направлениям:

#### **I. Совершенствование общих условий функционирования в АПК**

1.1. Использовать в работе материалы Научно-практической конференции «Совершенствование экономического механизма в обеспечении доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей» от 27 ноября 2015 года, включающие комплекс мер по решению стратегической задачи повышения доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и доходов крестьянских семей.

1.2. Обеспечить подключение сельхозтоваропроизводителей к электрическим и газовым сетям на бесплатной основе.

1.3. Установить тарифы на электроэнергию для сельхозтоваропроизводителей, как для сельского населения.

1.4. Ввести экспортную пошлину на минеральные удобрения в размере до 15%.

1.5. Отменить экспортную пошлину на зерно.

1.6. Отменить акцизы на бензин и дизтопиво для сельхозтоваропроизводителей.

1.7. Установить трехлетний срок субсидирования пролонгированных кредитов на проведение сезонных работ в субъектах, в которых вводился режим ЧС, начиная с 2014 года.

1.8. Исключить из перечня лицензирования отходов по навозу и помету микропредприятия с общегодовой выручкой до 120 млн. рублей.

1.9. Перенести дату вступления в силу положения техрегламента Таможенного союза, касающегося лейкоза коров и убоя скота на специализированных бойнях до декабря 2018 года.

1.10. Отменить нормы по оснащению транспортных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей тахографами.

1.11. Объявить мораторий до 2018 года включительно на введение всех новых мер административного регулирования, усиливающих финансовую нагрузку на сельхозпроизводителей.

## **II. Совершенствование мер государственной поддержки**

2.1. Определить несвязанную поддержку на гектар, как основной вид поддержки, значительно увеличить объем финансирования и определить на федеральном уровне исчерпывающий перечень документов, представляемых сельхозтоваропроизводителем для получения данной поддержки, ограничив его двумя документами: заявление и справка-расчет.

2.2. Внести изменения в приказ № 318 от 24.07.2015 в части снижения критериев отбора инвестпроектов:

- по производству овощей закрытого грунта - до 1 га;
- по программе развития оптово-распределительных центров - до 5000 тонн, упростив реализацию проектов малой мощности и снять условие по прохождению государственной экспертизы;
- распространить субсидирование на инвестиционные проекты по созданию молочных ферм от 100 до 400 коров на упрощенных условиях без прохождения госэкспертизы.
- распространить субсидирование инвестиционных проектов на реконструкцию существующих объектов.

2.3. Выделить государственную поддержку по субсидированию расходов сельхозтоваропроизводителей по диагностике и ликвидации лейкоза, включая затраты на лабораторные исследования. Предусмотреть государственную поддержку на замену неблагополучного поголовья на здоровое.

2.4. Увеличить средства, выделяемые на подпрограмму «Поддержка малых форм хозяйствования с учетом региональных заявок и удорожания сметной стоимости проектов»:

- на поддержку начинающих фермеров – до 10 млрд. рублей;
- на развитие семейных животноводческих ферм на базе КФХ – до 10 млрд. рублей;

- на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов - до 10 млрд. рублей.

2.5. Предусмотреть государственную поддержку из средств федерального бюджета на голову скота для КФХ и ЛПХ.

2.6. В программе поддержки сельскохозяйственной потребительской кооперации предусмотреть в качестве софинансирования по гранту имущество кооператива, которое будет использовано при освоении средств гранта и стоящее на балансе СПК.

2.7 В программе поддержки начинающих фермеров на базе КФХ сократить требование по количеству рабочих мест до 1.

2.8. Формировать конкурсные комиссии по реализации программ поддержки начинающих фермеров, развитие семенных животноводческих ферм, развитие сельскохозяйственной кооперации из представителей АККОР, представляющих интересы малого предпринимательства на селе в размере не менее 50% состава.

Рекомендовать конкурсным комиссиям, при равном количестве баллов претендентов на грант, преимущество отдавать детям фермеров и многодетным семьям.

2.9. В Государственной программе развития сельского хозяйства предусмотреть выделение средств государственной поддержки на информационно-консультационное обслуживание малых форм хозяйствования, включая создание и функционирование информационно-консультационных центров, в том числе на базе региональных организаций фермерского самоуправления.

2.10. Отказаться в государственной поддержке и предоставлении земель в собственность агрохолдингам, зарегистрированным в оффшорах – как иностранным предприятиям.

### **III. Поддержка личных подсобных хозяйств**

В условиях финансово-экономического кризиса в России возрастает значение ЛПХ как дополнительного или основного источника доходов крестьянских семей и соответственно как важного фактора ослабления миграции сельского населения в города. В связи с этим целесообразно оказывать прямую и опосредованную государственную поддержку ЛПХ, в соответствии с ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»:

3.1. Рекомендовать государственным органам власти в первом полугодии 2016 года провести обобщение опыта государственной поддержки ЛПХ в регионах и разработать на его основе меры господдержки ЛПХ на федеральном и региональном уровне.

3.2. Предусмотреть выделение отдельного направления государственной поддержки в рамках подпрограммы Поддержка малых форм хозяйствования на поддержку фермеров, осуществляющих процесс интеграции и кооперации ЛПХ в части их производственно-хозяйственного обслуживания в размере 50 000 рублей.

3.3. Разработать механизмы доведения государственной поддержки до ЛПХ через сельскохозяйственные потребительские кооперативы, членами которых они являются.

3.4. Минсельхозу РФ совместно с АККОР провести в рамках выставки «Золотой Осень» в 2016 году круглый стол по вопросам взаимодействия, развития и поддержки личных подсобных хозяйств.

#### **IV. Улучшение доступа субъектов малого предпринимательства к финансово-кредитным ресурсам**

4.1. Центральному Банку РФ, коммерческим банкам, кредитующим АПК, Корпорации «МСП» обеспечить доступность инвестиционных и краткосрочных кредитов для КФХ, ЛПХ, СПК и других предприятий микробизнеса АПК. Выделить на эти цели лимиты в размере не менее 30% от общего объема кредитования.

4.2. Снизить, начиная с 2016 года, процентную ставку по краткосрочным и инвестиционным кредитам для сельскохозяйственных товаропроизводителей до 5% годовых с учетом введения прямого субсидирования коммерческим банкам до начала сезонно-полевых работ.

4.3. Рекомендовать Правительству РФ, Минэкономразвития России, Минсельхозу России, региональным органам всемерно развивать институты финансирования микробизнеса в АПК, включая сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы, региональные фонды развития малого и среднего предпринимательства. С этой целью внести изменения в действующие Государственные программы в рамках Минэкономразвития, Минсельхоза по выделяемым финансовым ресурсам на обеспечение масштабного развития данного направления. Создать фонд поддержки микробизнеса в АПК.

4.4. Докапитализировать в 2016 году АО «Росагролизинг» в целях увеличения объемов реализации программы обновления техники и обеспечения убойными цехами малой мощности сельхозтоваропроизводителей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

4.5. МСХ РФ совместно с АО «Росагролизинг» проработать вопрос по расширению перечня сельскохозяйственной техники, включая оборудование по аквакультуре для сельхозтоваропроизводителей, в том числе для КФХ, СХПК.

4.6. Не допустить включения в план приватизации компаний с государственным участием: АО «Россельхозбанк», АО «Росагролизинг», являющихся основными финансовыми институтами АПК.

#### **V. Улучшение доступа к земельным ресурсам субъектов малого предпринимательства в АПК**

5.1. Внести изменения в Земельный кодекс, предусмотрев предоставление в аренду земельных участков из сельскохозяйственных земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности крестьянским фермерским хозяйствам, имеющим стаж работы на земле более 3 лет, а также начинающим фермерам без проведения торгов на конкурсной основе.

5.2. Разрешить фермерам строительство жилых домов на собственном земельном участке из земель сельскохозяйственного назначения.

5.3. Ограничить площадь одного землевладения, находящегося в одних руках в размере не более 10% от земель сельхозназначения муниципального образования.

5.4. В целях выработки консолидированных предложений государственных органов, научных организаций, отраслевых союзов и ассоциаций по совершенствованию земельных отношений в Российской Федерации АККОР выступить с инициативой проведения Всероссийского форума по данной тематике в 2016 году.

5.5. Поддержать предложения Союза фермеров Крыма о приостановке продажи земель сельхозназначения в Республике Крым на 5 лет с целью оформления земельных участков в Государственном кадастре РФ и перезаключения договоров аренды между сельхозтоваропроизводителями и владельцами земельных паев. Направить соответствующее обращение в Государственную Думу ФС РФ и Правительство Республики Крым.

## **VI. Совершенствование нормативно-правовой базы деятельности малых форм хозяйствования**

6.1. Внести изменения в Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве в части возможности осуществления деятельности КФХ – юридическим лицом с нуля, ограничения субсидиарной ответственности членов хозяйств, регистрации КФХ по месту осуществления деятельности и др.

6.2. Распространить патентную систему налогообложения на все виды сельхоздеятельности.

6.3. Внести изменения в 123 статью Гражданского кодекса РФ, в части разрешения распределения, прибыли между пайщикам сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

6.4. Внести изменения в соответствующие нормативно правовые акты, согласно которым предусмотреть возможность КФХ в целях повышения доходности предоставлять в аренду или в собственность земельные участки, занятые лесами, а также не допустить перераспределение земель сельскохозяйственного назначения, занятых лесами, исключив их возможный перевод в земли лесного фонда.

6.5. Внести изменения в приказ МСХ РФ № 431 от 17.11.2011, касающиеся возможности приобретений статусов племзавода, племрепродуктора крестьянским фермерским хозяйствам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей.

6.6. Внести изменения в Налоговый кодекс РФ в части усовершенствования механизма единого сельхозналога, предусматривающие право сельхозпроизводителей оставаться неплательщиком НДС, но имеющим право выставять в счете фактуры цену продажи с учетом суммы НДС для потребителя сельхозпродукции.

6.7. Внести изменения в нормативно-правовые акты, касающиеся уменьшения тарифов страховых компаний.

6.8. В целях повышения выплат по страховой пенсии лицам, проработавшим в сельском хозяйстве не менее 30 лет, внести изменения в статью 17 Федерального закона «О страховых пенсиях», исключив из пункта 14 слова «на весь период их проживания в сельской местности».

6.9. Урегулировать порядок уплаты пенсионных взносов членов КФХ-юридических лиц по исключению двойного налогообложения.

## **VII. Развитие сельских территорий**

7.1. Пересмотреть целевые показатели Стратегии устойчивого развития сельских территорий на период до 2030 года в части увеличения прогнозируемой численности сельского населения - до 40 млн. человек, восстановления количества сельских населенных пунктов - до 155 тысяч, увеличения занятости сельского населения - до 80% за счет стимулирования увеличения количества фермерских хозяйств - до 1,2 млн.

7.2. Рассмотреть вопрос о выделении отдельной строкой средств на развитие сельских территорий во всех действующих и разрабатываемых федеральных, региональных и ведомственных целевых программ по образованию, медицинскому обеспечению, культуре, спорту, дорожному строительству и др. в размере, соответствующем удельному весу сельского населения.

7.3. Отказаться от принципов подушевого финансирования учреждений здравоохранения, действующих в сельской местности. Разработать новые стандарты обеспечения сельских поселений медицинской помощью.

7.4. Увеличить средства из Федерального и региональных дорожных фондов на строительство автодорог внутреннего пользования в сельской местности.

7.5. Включить в критерии оценки деятельности губернаторов – показатели по динамике численности сельских жителей, проживающих в субъектах РФ, количества вновь созданных и возрожденных сельских населенных пунктов, количества субъектов малого предпринимательства, рост охвата малых форм хозяйствования членством (в процентах) некоммерческими организациями и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами.

## **VIII. Задачи фермерских организаций АККОР**

8.1. Руководству АККОР совместно с Пенсионным фондом РФ создать рабочую группу по решению вопросов выпадающего трудового стажа глав КФХ и совершенствованию уплаты пенсионных взносов членами КФХ, зарегистрированным в качестве юридических лиц.

8.2. Региональным организациям АККОР всемерно развивать практику сельскохозяйственной кооперации и интеграции деятельности опорных фермеров с

личными подворьями. Рекомендовать Минсельхозу РФ разработать меры по господдержке данного направления.

8.3. Поручить аппарату АККОР, региональным организациям в 2016 году провести анализ нормативно-правовых актов Российской Федерации, субъектов РФ по выявлению излишних административных барьеров в сельскохозяйственной отрасли.

По результатам проделанной работы подготовить и внести предложения в соответствующие государственные органы по снижению либо полной отмене административной нагрузки на малый агробизнес.

8.4. Аппарату АККОР обобщить успешные практики государственной поддержки ЛПХ в регионах страны и предложить Минсельхозу России, субъектам РФ комплекс мер по наращиванию производства в данном секторе, повышению товарности через сельскохозяйственную кооперацию и стимулирование перехода ЛПХ в КФХ.

8.5. Руководству АККОР активизировать работу по участию в специальной программе президентских грантов по поддержке некоммерческих организаций, работающих в сельских населенных пунктах и малых городах.

8.6. Региональным организациям подготовить предложения в АККОР и Общественную палату РФ по оказанию поддержки социально значимых проектов в сельской местности.

8.7. Подготовить предложения в рабочую группу Общественной палаты по разработке Концепции содействия развитию некоммерческих организаций.

Сопредседатель Съезда

В.Н.Плотников

Сопредседатель Съезда

В.В.Телегин

Секретарь Съезда

М.А.Анисимова