

**Решение**  
**XXIII Съезда АККОР**  
**«Отчет руководящих органов АККОР о проделанной работе за**  
**период со 2 марта 2011 года по 11 февраля 2012 года»**

Заслушав и обсудив доклад Президента АККОР В.Н. Плотникова, выступления делегатов и участников Съезда, а также рассмотрев представленную информацию о проделанной работе, Съезд отмечает, что за отчетный период руководящими органами Ассоциации велась работа по выполнению решений XXII Съезда АККОР. Особое внимание уделялось ходу реализации поручений Председателя Правительства РФ В.В.Путина руководителям федеральных органов исполнительной власти, направленных на усиление государственной поддержки крестьянства, которые были даны по итогам его выступления и разговора с фермерами на этом съезде.

Большое внимание уделялось участию в подготовке предложений АККОР в проект Государственной программы развития сельского хозяйства на 2013-2020 годы, а также ведомственных целевых программ - «Поддержка начинающих фермеров на период 2012-2014 год», «Развитие семейных животноводческих ферм на базе КФХ на 2012-2014 годы». Соответствующие предложения были направлены в Министерство сельского хозяйства РФ. Осуществлялась работа в составе рабочих групп по их реализации.

Важным направлением работы было участие АККОР в реализации партийного проекта «Российский фермер». Министром сельского хозяйства РФ Е.Б.Скрынник, являющейся координатором проекта, было проведено 54 видеоконференции с фермерами из 74 регионов. Охвачены более тысячи глав КФХ, которым были даны ответы на 820 поступивших вопросов.

Продолжалась работа по продвижению фермеров во власть. На выборах в марте 2011 года в 19 субъектах РФ и на дополнительных выборах по 56 субъектам РФ 933 фермера стали депутатами различных уровней, главами районных администраций и сельских поселений. Представители АККОР и региональных организаций приняли активное участие в компании по выборам депутатов Государственной Думы. В списки кандидатов партии «Единая Россия» были включены 5 представителей АККОР. По итогам выборов С.В.Максимова – председатель Союза фермеров и личных подсобных хозяйств Тверской области избрана депутатом Государственной Думы ФС РФ VI созыва.

Были подготовлены и направлены 309 предложений АККОР в «Народную Программу», которые затрагивают наиболее актуальные проблемы АПК, развития фермерства и социальной инфраструктуры в сельской местности.

Активная общественно-политическая работа фермерского актива продолжается и в рамках выборов Президента РФ по поддержке кандидатуры В.В.Путина.

Достигнуты определенные результаты по нормативно-правовому обеспечению деятельности КФХ, СХПК и фермерских организаций. Одобрен Правительством РФ и принимается проект поправок в ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», определяющий порядок оформления земли, находящейся в собственности фермера, и разрешающий строительство жилых домов на принадлежащих ему землях.

Получены положительные заключения на предложения АККОР, касающиеся предоставления права ИП - главам КФХ заключать договоры на выполнение общественных работ через Центры занятости. Поддержаны предложения по исключению налогообложения ИП – глав КФХ на прибыль по субсидиям, выделяемым государством. Учтены предложения АККОР в принятом Правительством Постановлении № 877 в части исключения компенсации сельхозтоваропроизводителем стоимости отклонений от фактического потребления электрической энергии от договорного объема до 750 кВт потребления.

Продолжена работа по укреплению структуры АККОР, расширению членской базы и формированию реестра ее членов. Велась организационная, информационно-консультационная работа по воссозданию региональных фермерских организаций и их вступлению в Ассоциацию. В результате в АККОР за отчетный период вступили организации из Забайкальского и Приморского краев, Амурской, Астраханской, Кировской, Сахалинской областей. Реестр пополнился на 2952 члена. Изготовлено и выдано около 2 тысяч новых членских билетов.

Конструктивно развивалось сотрудничество с основными партнерами АККОР - ОАО «Россельхозбанк» и ОАО «Росагролизинг». По результатам совместной работы Россельхозбанка и АККОР разработаны новые банковские продукты для фермеров и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, снижены процентные ставки, упрощены процедуры кредитования и отменен запрет на кредитование под приобретение иностранной техники. Введен новый банковский продукт для фермеров – потребительский кредит на условиях беззалогового финансирования. Все это способствовало увеличению портфеля кредитов Россельхозбанка, предоставленных КФХ, ИП и сельскохозяйственным потребительским кооперативам на 45%, или до 73 млрд. рублей.

В результате выполнения соглашения о сотрудничестве с ОАО «Росагролизинг» улучшены условия доступа малых форм хозяйствования к рынку техники, оборудования и племенного скота. В тесном взаимодействии проводилась реализация с/х техники с 50% скидкой, согласно поручения Председателя Правительства РФ, данного по итогам XXII съезда АККОР в Тамбове. В результате ОАО «Росагролизинг» было поставлено 6 тысяч единиц сельскохозяйственной техники, из них около 80% - членам Ассоциации на сумму 3 млрд. рублей.

Кроме того, за истекший период подписано Соглашение о сотрудничестве с компанией ФМРус по обеспечению фермерских хозяйств средствами защиты растений, а также торговым домом «Молоконт» по поставкам перерабатывающего молочного оборудования для семейных животноводческих ферм и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Продолжилась практическая деятельность по реализации заключенных договоров и соглашений с компаниями «Белагро», «Капитал-Прок», «Мегафон», «Ниссан-Моторс», «Югория» и «Альфа-страхование».

Вместе с тем Съезд отмечает, что имеется достаточно нерешенных проблем.

Все последние 20 лет земельные отношения лихорадит. С одной стороны, из оборота выведены миллионы гектаров пашни. По официальной статистике, 21 млн. га не используется, зарастает бурьяном. В Костромской области таких земель 75%, в Смоленской – 62%, в Калужской – 61%, в Астраханской – 61%, в Тверской – 53%, Новгородской – 52%, Кировской – 49%, в Иркутской – 48%. С другой стороны,

крестьянин не может получить землю. Действует теневой земельный оборот, постоянно растут латифундии, землю всё больше стали скупать иностранные фонды, растут земельные махинации. Крестьянин не является главной фигурой в земельной реформе. Земельные преобразования зашли в тупик. Необходима новая земельная реформа.

Накопилось много проблем и в развитии сельскохозяйственной кооперации. Нехватка финансовых ресурсов, несовершенство законодательства, отсутствие программных мер развития и наличие фрагментальной системы кооперации не позволяют в полной мере использовать преимущества кооперации малых форм хозяйствования. Фактически на сегодняшний день развитие сельскохозяйственной кооперации приостановилось. В результате проблемы сбыта, ценообразования, доходности сельхозтоваропроизводителей и особенно малого предпринимательства на селе стоят очень остро.

Не во всех регионах выделяется достаточно средств из бюджетов субъектов РФ на реализацию принятых государственных и ведомственных целевых программ. Так, по программе «Начинающий фермер» участвует 69 регионов, только 65 регионов участвуют в реализации программы по развитию семейных животноводческих ферм на базе КФХ. Неудовлетворительно складывается ситуация по использованию субсидий из федерального бюджета на оформление земель фермеров в собственность. Не все субъекты Российской Федерации выделили строку в региональном бюджете и подали свои заявки на получение полного объема субсидий на эти цели из выделенных на 2012 год 1415 млн. рублей.

Данная ситуация связана с тем, что имеется недооценка в регионах роли и значения малых форм хозяйствования в развитии АПК и сельских территорий, а также с тем, что региональные организации оказывают слабое влияние на процессы, происходящие в сельскохозяйственной отрасли и социальной сфере региона.

Также законодательно не решены вопросы по реальному участию союзов и ассоциаций в формировании и реализации аграрной политики, что приводит к формальному общению государственных структур власти с общественными организациями и игнорированию ряда актуальных проблем, мешающих развитию отрасли в целом и сектора малых форм хозяйствования.

Нельзя признать удовлетворительной работу по увеличению численности ряда организаций и в целом по формированию реестра АККОР. На сегодняшний день из имеющейся численности региональных организаций в 93 тысячи членов только 12,5 тысяч оформлены в реестре.

### **Съезд решил:**

1. Поддержать кандидатуру Владимира Владимировича Путина на предстоящих выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года.  
Фермерскому сообществу провести активную организационную и агитационную работу среди сельского населения по поддержке кандидатуры В.В. Путина на предстоящих выборах Президента Российской Федерации.
2. Принять Отчет о работе выборных органов АККОР и Информацию о деятельности Ассоциации за период со 2 марта 2011 года по 11 февраля 2012 года к сведению. Согласиться с основными выводами и предложениями,

содержащимися в докладе Президента АККОР В.Н.Плотникова, по вопросам дальнейшего развития АККОР, повышения действенности работы ее региональных организаций

3. Утвердить доклад Ревизионной комиссии о доходах и расходах АККОР за 2011 год.
4. Утвердить решение Совета АККОР о приеме в члены:
  - НП содействия развитию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельхозкооперативов и личных подсобных хозяйств Кировской области «Вперед»
  - НП «Союз крестьян Забайкалья»
  - Астраханского регионального сельскохозяйственного кредитного потребительского кооператива «Народный кредит»
  - Ассоциации крестьянских фермерских хозяйств Приморского края
  - НП крестьянских (фермерских) хозяйств, сельхозкооперативов и личных подсобных хозяйств Амурской области «Дальневосточный аграрий»
  - НП «Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов» Сахалинской области.
5. Утвердить решение Совета АККОР об исключении из состава АККОР:
  - ОАО «Мосрегионторг»
  - СК «Поддержка»
  - СК «Поддержка – Гарант»
  - Союза крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Республики Коми.
6. Правительству РФ ускорить принятие государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», которая должна дать существенные импульсы развитию аграрной отрасли и внести перелом в работе по сохранению сельских территорий.

Лучшей поддержкой в период адаптации сельхозтоваропроизводителей при вступлении в ВТО станет увеличение финансирования государственной программы до максимального согласованного уровня в 9 млрд.долларов.

Особое внимание в программных мероприятиях необходимо уделить развитию и государственной поддержке малых форм хозяйствования с увеличением доли финансирования данного сектора не менее 30% от общего объема выделяемых средств.
7. Правительству РФ особое внимание уделить социальному развитию села. Увеличить размер государственной поддержки федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» и проекта федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий до 2020 года» до 32 млрд. руб.

Выделять отдельной строкой расходы на развитие сельских территорий в рамках действующих государственных и ведомственных целевых программ образования, медицинского обеспечения, культуры, дорожного строительства и

других, объем средств на эти цели планировать в размере не менее 27%, что соответствует удельному весу сельских жителей.

8. Делегаты и участники Съезда отмечают, что земельные отношения зашли в тупик и необходима новая земельная реформа, которая призвана обеспечить крестьян землей и дать новый импульс развитию отрасли и содействовать сохранению сельских территорий.

Предложить Правительству РФ создать Единый государственный орган по регулированию земельных отношений и землеустройству или передать эту функцию Министерству сельского хозяйства РФ. Выделять государственные средства на эти цели в бюджетах всех уровней.

9. В целях обеспечения доходности сельхозтоваропроизводителей Правительству РФ реализовать в 2012 году исполнение норм ФЗ №53 «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» в части установления правовых и экономических принципов, определяющих гарантированный уровень закупочных цен и получение производителем дохода, достаточного для расширенного воспроизводства с определением объемов закупок и поставок по видам сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на предстоящие пять лет по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ и общественными организациями, представляющими интересы товаропроизводителей и потребителей.

10. Просить Правительство РФ разработать и включить полноценный раздел по развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, предусмотрев на эти цели выделение достаточных средств из бюджетов всех уровней.

Провести совещание с участием представителей Правительства РФ, кооперативов, депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации ФС РФ, по решению вопросов и проблем развития сельскохозяйственной потребительской кооперации.

11. Обратиться к Правительству РФ и Федеральному Собранию РФ с предложением продлить до 1 января 2015 года действие нулевой ставки по налогу на прибыль организаций для сельскохозяйственных товаропроизводителей, не перешедших на уплату единого сельскохозяйственного налога.

Освободить сельскохозяйственных товаропроизводителей от уплаты НДС при ввозе на таможенную территорию Российской Федерации племенного крупного рогатого скота, племенных свиней, овец и коз, семени и эмбрионов указанных племенных животных, племенных лошадей и племенного яйца.

12. Просить Правительство РФ учесть фактическую потребность сельского населения в жилье и увеличить объем финансирования из федерального и регионального бюджетов на поддержку строительства жилья в сельской местности, исходя из реальных цен на строительство, стоимости строительных материалов и подрядных работ.

Увеличить объем субсидированных кредитов, привлеченных сельскохозяйственными товаропроизводителями и гражданами, проживающими в сельской местности, для строительства жилья в сельской местности.

13. Предложить Правительству РФ выделить дополнительные средства в уставной капитал ОАО «Росагролизинг» на реализацию программы по строительству жилья в лизинг для сельскохозяйственных товаропроизводителей, включая фермеров.

На условиях софинансирования с региональными органами власти предусмотреть выделение средств из федерального и региональных бюджетов на погашение первоначального взноса малым формам хозяйствования на селе по лизингу сельскохозяйственной техники, оборудования и скота.

14. Обратиться к Правительству РФ с предложением совместно с представителями АККОР разработать комплекс мер, направленных на модернизацию технологий и техники, используемых в сельском хозяйстве, в том числе еще раз вернуться к вопросу о возможности субсидирования кредитов на приобретение импортной техники и оборудования, не имеющих аналогов в России.

15. Предложить федеральным органам власти пересмотреть дифференциацию государственной поддержки с учетом особенностей регионов, включая удаленность регионов от основных рынков сбыта, климатических условий, специфики сельскохозяйственного производства, как в области растениеводства, так и животноводства.

16. Просить Правительство РФ узаконить государственную поддержку приобретения ГСМ по льготным ценам через нормативно-правовые акты и ввести коэффициент повышения льготных цен на следующий год от действующих льготных цен не выше уровня инфляции. Ежегодно в декабре утверждать льготные цены на следующий год независимо от сроков и вида сельскохозяйственных работ.

Рассмотреть вопрос об увеличении объемов поставок льготных ГСМ, обеспечивающих полную потребность сельхозтоваропроизводителей на сельскохозяйственный год и выделение этих объемов двумя траншами на весенне-полевые работы и летне-осенний период без разбивки лимитов ежемесячно.

Решить вопрос обеспечения льготными ГСМ малых форм хозяйствования через АЗС компаний.

17. Отметить недостаточный уровень работы органов управления АПК субъектов РФ и региональных союзов, ассоциаций по участию в действующих с 2012 года ВЦП - « Поддержка начинающих фермеров на период 2012-2014 год», «Развитие семейных животноводческих ферм на базе КФХ на 2012-2014 годы». , а также по субсидированию затрат на оформление земель сельхозназначения в собственность фермеров.

Рекомендовать региональным организациям АККОР усилить работу по принятию соответствующих региональных программ и выделению достаточных средств на их реализацию из региональных бюджетов.

18. Обратиться к Президенту РФ с предложением учитывать при оценке деятельности руководителей субъектов РФ показатели по развитию малых форм хозяйствования на селе, включая сельскохозяйственную потребительскую кооперацию.

19. Предложить Правительству РФ и органам власти субъектов РФ заключить долгосрочные соглашения о сотрудничестве с АККОР, предусматривающие развитие фермерского самоуправления, инфраструктуры ассоциаций с государственной поддержкой. Передать фермерским организациям ряд государственных функций – в части создания и ведения общего реестра КФХ, участия в разработке и реализации государственных, ведомственных целевых программ, ведения независимого мониторинга реализации таких программ, а также действующих цен и тарифов на ГСМ, электроэнергию, железнодорожные перевозки, минеральные удобрения, осуществления информационно-консультационного обслуживания КФХ и других малых форм хозяйствования, развития саморегулирования в некоммерческих организациях и другое.

20. Руководству АККОР внести предложения в Постановление Правительства РФ №1234 от 30 декабря 2011 года с целью совершенствования Правил проведения экспертизы по договору сельскохозяйственного страхования, в части пунктов 3 и 4, предусматривающих обязательства страховщика в случае наличия разногласий между сторонами договора организовать проведение экспертизы с участием страхователя, страховщика и независимого эксперта в отношении факта наступления страхового случая и размера причиненного страхователю ущерба, в срок, не превышающий пяти рабочих дней со дня получения соответствующего уведомления.

21. Съезд АККОР заявляет, что фермеры хотят иметь статус юридического лица, который должен быть закреплен в Гражданском кодексе РФ. Лучшим аргументом в пользу законодательного закрепления статуса юридического лица является успешная двадцатилетняя деятельность фермеров России.

В качестве оперативной меры предлагается принятие изменений в Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», предусматривающих продление срока перерегистрации КФХ-юридических лиц до 1 января 2021 года.

22. Обратиться к федеральным органам власти с просьбой о включении в общий трудовой стаж периода работы главы и членов КФХ с 1991 по 2001 годы при отсутствии перечислений страховых взносов в Пенсионный фонд РФ.

Поручить рабочей группе АККОР совместно с Пенсионным фондом РФ согласовать размер фиксированных платежей исходя из МРОТ равного 100 рублей по состоянию на 1991 год и перерасчетом на коэффициенты инфляции за соответствующий период, открытие номера кода бюджетной классификации (КБК) для зачисления принятых фиксированных платежей и установлении срока амнистии для уплаты образовавшейся недоимки.

23. Считать первостепенной задачей региональных организаций сформировать реестр АККОР в удельном весе от численности, имеющейся в каждой организации:

в 2012 году – 50%;

2013 год – 75%;

2014 год – 100%.

24. Просить Минсельхоз России приравнять общественную награду АККОР - медаль «Заслуженный фермер» к ведомственным наградам Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

Сопредседатель Съезда:

В.Н.Плотников

Сопредседатель Съезда:

В.В.Телегин

Секретарь:

А.В.Михайлова