

Позиция АККОР по ключевым направлениям развития семейных фермерских хозяйств и кооперации

Фермерские хозяйства и другие малые формы хозяйствования (МФХ) на селе производят более половины продовольственной продукции страны.

Сегодня численность фермерских хозяйств, вместе с индивидуальными предпринимателями, составляет 304 тысячи, и только в прошлом году она увеличилась на 124 тысячи новых хозяйств. Площадь обрабатываемых фермерами земель за последние 10 лет увеличилась в 2 раза и составляет около 30 млн. гектаров. Темпы роста производства в фермерском секторе в 4,3 раза выше, чем по отрасли. Фермерство представляет собой перспективную, наиболее развивающуюся часть многоукладного АПК, основную движущую силу возрождения аграрной России.

Снятие преград, тормозящих развитие фермерского уклада, и создание нормальных условий для его деятельности позволят дать мощный стимул росту производства продовольствия, улучшить правовые и экономические условия осуществления деятельности фермера.

Повышение эффективности государственной поддержки семейных фермерских хозяйств на селе обусловлено предстоящим вступлением России в ВТО. Только в этом случае они смогут выдержать конкуренцию иностранных сельхозпроизводителей, получающих широкую поддержку своих государств.

Создание благоприятных условий в земельных отношениях, экономической и правовой и социальной сферах позволят активно развиваться фермерству и придаст импульс развития всему сельскому хозяйству.

АККОР считает, что изменения аграрно-продовольственной политики, направленной на развитие семейных фермерских хозяйств на селе, должна осуществляться по следующим направлениям:

1. В области совершенствования земельных отношений:

- не допустить ликвидации под любым предлогом права собственности крестьян на землю;

- добиться законодательного ограничения латифундизма в России;
- ограничить площадь одного землевладения в пределах одного административного района не более 1\10 площади сельскохозяйственных земель;
- оградить КФХ от рейдерских захватов земли;
- разграничить земли, находящиеся в федеральной, региональной и муниципальной собственности;
- разделить полномочия между федеральными, региональными и муниципальными органами при проведении межевания, кадастрового учета и регистрации земель;
- принять меры по целевому использованию земель сельхозназначения;
- ввести прогрессивный земельный налог на неиспользованные земли;
- упростить процедуру межевания и кадастровой оценки;
- упростить и удешевить процедуру регистрации земельных участков;
- разработать порядок оформления земель сельскохозяйственного назначения по принципу одного окна, предусматривающий завершение всех процедур в срок не более 3-х месяцев со дня подачи заявления;
- осуществить межевание и регистрацию земельных участков в собственность малых форм хозяйствования за счет государства, выделив 50% средств на субсидирование затрат из федерального бюджета и 50% из региональных бюджетов;
- предоставить КФХ и другим сельхозтоваропроизводителям преимущественное право выкупа земли, арендуемой ими не менее трех лет, а также земель, граничащих с землями КФХ;
- внести в Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» дополнения, разрешающие строительство жилых домов фермерским хозяйствам для членов КФХ на землях сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности;
- **субсидировать из федерального и региональных бюджетов на паритетных началах затраты по освоению и вводу в сельскохозяйственный оборот залежных земель.**

2. В области урегулирования правового статуса КФХ

Внести следующие поправки в Гражданский кодекс РФ и ФЗ «О КФХ»:

- предоставить КФХ возможность выбирать правовой статус как юридического лица, так и индивидуального предпринимателя;
- определить содержание понятия КФХ - юридического лица;
- отнести КФХ к субъектам малого предпринимательства в сельском хозяйстве, имеющего статус сельхозтоваропроизводителя и землевладельца либо землепользователя;

- определить существенные признаки КФХ и ЛПХ;
- определить характеризующие признаки семейного КФХ;
- закрепить законодательно стимулы для перехода ЛПХ в КФХ;
- законодательно закрепить ответственность индивидуального предпринимателя – главы КФХ по всем обязательствам хозяйства только имуществом КФХ;
- предоставить право передачи собственности на имущественно-хозяйственный комплекс индивидуального предпринимателя – главы КФХ наследнику - родственнику на основе заявления бывшего главы КФХ либо справки о его смерти;
- в качестве оперативной меры внести изменения в п.2 ст. 23 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» о продлении статуса КФХ – юридического лица до 01.012021г;
- обеспечить равные возможности для осуществления деятельности КФХ – юридические лица и КФХ без образования юридического лица, для этого:
- не облагать налогом предоставляемые индивидуальному предпринимателю – главе КФХ субсидии и дотации;
- включить индивидуального предпринимателя-главу КФХ в список, имеющих право на получение государственных гарантий, указанный в статье 117 Бюджетного кодекса РФ;
- включить КФХ без образования юридического лица в список сельхозтоваропроизводителей, имеющих право заниматься племенным животноводством.

3. В области совершенствования господдержки КФХ:

- предусмотреть финансирование фермерства и других малых форм хозяйствования на селе отдельной строкой в федеральном бюджете;
- включить сельское хозяйство в число приоритетных направлений оказания господдержки в рамках Программы поддержки малого предпринимательства, реализуемой Минэкономразвития РФ;
- изменить порядок предоставления средств по указанной Программе Минэкономразвития РФ в сторону увеличения возможностей для МФХ на селе;
- установить жесткое регулирование цен на продукцию естественных монополий: на ГСМ, электроэнергию, газ, железнодорожные перевозки, минеральные удобрения и др.;
- изменить порядок выдачи субсидий для КФХ и ЛПХ путем перехода от субсидирования процентных ставок по кредитам к прямой поддержке на один гектар, на одну голову скота, либо на единицу произведенной продукции;
- снизить процентную ставку по кредитам для МФХ;
- увеличить субсидии сельхозтоваропроизводителям на покупку и использование минеральных удобрений;

- определить минимальный уровень закупочных цен по интервенционным закупкам на основные виды сельхозпродукции и гарантировать ее приобретение по этим ценам и обеспечить торги на повышение;
- закрепить законодательно формы и условия осуществления господдержки страхования в интересах сельхозтоваропроизводителя;
- расширить перечень страховых рисков сельхозтоваропроизводителей;
- увеличить размеры средств господдержки на страховые цели в федеральном и региональных бюджетах;
- упростить и удешевить процедуру согласования проектов по строительству производственных помещений для МФХ в Росэкспертизе;
- субсидировать до 50% затраты на этапах проектирования, согласования и разрешения на строительство сельскохозяйственных объектов;
- субсидировать затраты на подключение к электрическим сетям до 50%;
- сохранить действующие тарифы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для малых форм хозяйствования;
- внести понятие «сельхозтоваропроизводителя» в Правила функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики с целью предоставления льготных тарифов;
- включить сельхозтоваропроизводителей в список потребителей, приравненных к населению, имеющих особые правила, условия и льготы при потреблении электроэнергии;
- освободить сельхозтоваропроизводителей от выплаты аванса за электроэнергию, а также от штрафов за невыборку/перерасход электроэнергии;
- запретить отключение от энергоснабжения животноводческих ферм, комплексов птицефабрик в любых случаях, кроме аварий;
- разработать проекты типовых семейных ферм по государственному заказу для безвозмездной передачи КФХ:
 - молочных - на 25, 35, 50, 75, 100 голов коров;
 - ферм по откорму свиней - на 500, 750, 1000, 2000 голов;
 - овцеводческих - на 50, 100, 200, 500 голов;
 - ферм по откорму КРС - на 50, 100, 150, 200 голов;
 - козоводческих - на 25, 50, 75, 100 голов;
 - свиноферм на 10, 20 30, 50, 100 свиноматок;
- выделить бюджетные деньги на реализацию типовых проектов семейных ферм на условиях совместного финансирования в следующих пропорциях: федеральный бюджет – 30%, региональный бюджет – 30%, КФХ – 40%;

- создать на базе фонда «Российский фермер» Гарантийный фонд по развитию малых форм хозяйствования на селе и выделить ему средства из федерального бюджета на поддержку малого предпринимательства, в том числе на цели развития сельскохозяйственной потребительской кооперации;

- включить в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2017 годы меры по стимулированию интеграционной деятельности коммерческих компаний, заключивших с МФХ контракты на производство сельхозпродукции, поставку ресурсов и услуг, приобретение готовой продукции;

- снизить порог, при котором предоставляются государственные субсидии для сельхозтоваропроизводителей, имеющих в собственности садовые участки, с 50 га до 3 га;

- стимулировать организацию рынков выходного дня;

- предусмотреть финансирование на погашение первоначального взноса малым формам хозяйствования на селе по лизингу сельскохозяйственного оборудования и скота.

4. В области развития сельскохозяйственной потребительской кооперации:

- предоставить средства сельхозпотребкооперативам на приобретение оборудования и инженерное обустройство (подведение электричества, воды, газа, установку связи и др.) на условиях совместного финансирования по принципу: 1 рубль федерального бюджета на 1 рубль членов кооператива;

- внести в Налоговый кодекс РФ и региональные законодательные акты изменения, освобождающие сельскохозяйственные потребительские кооперативы от уплаты налогов на прибыль и на имущество;

- предоставить вновь создаваемым сельскохозяйственным потребительским кооперативам стартовую помощь в размере 500 тыс. рублей на конкурсной основе;

- выделить средства Фонду развития сельской кредитной кооперации для реализации программ по кредитованию сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

- поддерживать организацию сети сельскохозяйственных кооперативных рынков КФХ и других МФХ;

- разработать нормативные правовые документы по передаче сельскохозяйственным потребительским кооперативам государственными и муниципальными органами государственных предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции

- распространить меры господдержки по субсидированию кредитных ставок на кредиты для КФХ, ЛПХ и других МФХ, которые выдаются сельскохозяйственными потребительскими кредитными кооперативами за счет паев членов кооперативов и формируемых из привлеченных средств.

5. В сфере поддержки начинающих КФХ:

- освободить хозяйства от налогов на 5 лет, за исключением оплаты земельного налога;

- выделить гранты в размере 1 млн. рублей на обустройство хозяйства;
- предоставить государственную субсидию при межевании и оформлении в собственность земельного участка в размере 50% от стоимости;
- предоставить долгосрочный субсидированный кредит на 25 лет на выкуп начинающим фермером земель сельскохозяйственного назначения;
- выделить на строительство жилья субсидированный кредит на 15 лет в размере 1 млн. рублей;
- сократить сумму выплат по кредиту на жилье - 15% при рождении 1 ребенка, на 25% - при рождении второго; на 50% - при рождении третьего;
- предусмотреть субсидирование затрат на подключение инженерных сетей в размере 50%, в том числе из федерального бюджета - 25% и региональных - 25%.

6. В социальной сфере:

- включить в Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов профессию «глава КФХ» и «член КФХ»;
- обеспечить финансирование мероприятий, предусмотренных Концепцией устойчивого развития сельских территорий;
- включить в общий трудовой стаж период работы главы и членов крестьянских (фермерских) хозяйств с 1991 по 2001 годы при отсутствии перечисления страховых взносов в Пенсионный фонд;
- предусмотреть ежегодное выделение отдельной строкой средств на строительство автомобильных дорог в сельской местности по линии Федерального дорожного фонда в размере не менее уплачиваемых акцизов сельскими жителями и сельхозтоваропроизводителями;
- увеличить вдвое размер единовременной субсидии, предоставляемой зарегистрированным сельским безработным, для организации самозанятости и малого бизнеса в рамках мер по снижению напряженности на рынке труда;
- включить индивидуальных предпринимателей в список хозяйствующих субъектов, с которыми центры занятости могут заключать договора по проведению общественных работ, для этого внести соответствующие изменения в Постановление Правительства РФ от 14 июля 1997 года № 875.
- предусмотреть выделение отдельной строкой средств на строительство жилья для семей молодых фермеров и других малых форм хозяйствования на селе в объеме 50% расходов на обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов;
- разработать продукт ОАО «Росагролизинг» по строительству жилья для фермеров в комплексе с семейной животноводческой фермой.

7. В сфере информационно-консультационного обслуживания и кадрового обеспечения:

-отнести консультационную помощь всем субъектам МФХ на селе к социально значимым услугам с финансированием из средств федерального, региональных и муниципальных бюджетов;

- восстановить финансирование развития системы сельхозконсультирования в рамках Госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы;

- создать трехуровневую систему информационно-консультационных центров, обслуживающих малые формы хозяйствования, с активным привлечением фермерской инфраструктуры к их деятельности и выделением государственной поддержки на эти цели как из федерального, так и регионального бюджетов на основе софинансирования;

- содействовать формированию целостной государственной многоуровневой инновационной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников МФХ с использованием стационарных, дистанционных и мобильных форм обучения;

- включить в учебные планы и программы учебных заведений сельскохозяйственного профиля спецкурсы по ведению малого бизнеса на селе;

- ввести в аграрных средних и высших учебных заведениях специальности: фермер – растениевод и фермер-животновод;

- предоставить детям фермеров - членов КФХ право поступать в профильные высшие и средние учебные заведения без конкурсов.

- обеспечить через систему грантов реализацию научных разработок в сферах преподавания и внедрения в производство через работу в ИКЦ всех уровней.

- увеличить выпуск соответствующей учебной, методологической, справочной и просветительской литературы.

8. В несельскохозяйственной сфере:

В целях повышения уровня занятости и доходов сельского населения:

- расширить виды ресурсной поддержки малых форм хозяйствования в несельскохозяйственной сфере (гранты, целевые субсидии, займы, товарные инвестиции и др.), а также формы залогового обеспечения предоставления кредитов, в том числе с субсидированием процентной ставки;

- включить сельский туризм, ремесленничество и другие виды несельскохозяйственной предпринимательской деятельности на селе (сдача жилья в наем, предоставление транспортных, экскурсионных, бытовых, других услуг и работ) в перечень имеющих право на применение упрощенной системы налогообложения на основе патента;

- снять ограничения по людности сельских поселений, в которых граждане, ведущие крестьянское (фермерское) хозяйство, могут получить субсидированный кредит на осуществление торговой деятельности и др.

9. Поддержка субъектами Российской Федерации:

Рекомендовать органам власти субъектов Российской Федерации:

- предусмотреть в бюджетах субъектов РФ увеличение доли господдержки МФХ, приведя ее в соответствие с их вкладом в производство товарной сельскохозяйственной продукции;
- предусмотреть в бюджетах субъектов РФ финансирование МФХ отдельной строкой;
- осуществить разработку региональных программ по развитию МФХ на селе;
- привести в соответствие с федеральным законодательством нормативно-правовые акты субъектов РФ, регулирующие деятельность МФХ на селе, включая налогообложение, кредитование, субсидирование, страхование и др.;
- провести ревизию законодательства субъектов РФ по земельным отношениям, в частности по реализации требований федерального законодательства об установлении предельных размеров земельных участков, которые могут находиться в собственности одного владельца, а также о землях, находящихся в пожизненно-наследуемом владении;
- осуществить экспертизу нормативных документов субъектов РФ на предмет выявления и ликвидации административных барьеров на пути развития малых форм хозяйствования на селе;
- освободить сельскохозяйственные потребительские кооперативы от уплаты налога на имущество;
- регулярно направлять заявки на участие в Программе поддержки малого предпринимательства Минэкономразвития России, касающихся деятельности МФХ на селе;
- обеспечить условия деятельности региональных гарантийных и залоговых фондов в части их доступности для МФХ на селе;
- расширить количество предоставляемых гарантий для МФХ и увеличение их сумм;
- стимулировать развитие сельхозпотребкооперации МФХ;
- обеспечить информационно-консультационное обслуживание МФХ.

10. В области повышения роли АККОР и других региональных фермерских организаций:

- в соответствии с «Правилами предоставления из Федерального бюджета субсидий некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества», включить АККОР в перечень некоммерческих неправительственных организаций-получателей субсидий и заключить договор на:
- создание и ведение Федерального реестра КФХ;

- осуществление информационно-консультационного обслуживания КФХ и других МФХ на базе организаций фермерского самоуправления;
- ведение независимого мониторинга реализации государственных и отраслевых программ;
- предоставление полномочий АККОР проводить отбор на конкурсной основе КФХ для участия в государственных, ведомственных и региональных программах по развитию животноводческих семейных ферм;
- участие АККОР в развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации МФХ на селе различных видов деятельности и создании кооперативных систем разного уровня.